



ПЛАН ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВНОПРАВИА ВО ИСПОЛНЕНИЕ УКАЗА ПРЕЗИДЕНТА США №13985

АГЕНТСТВО ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

апрель 2022 г.

ПЛАН ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВНОПРАВИА ВО ИСПОЛНЕНИЕ УКАЗА ПРЕЗИДЕНТА США №13985 АГЕНТСТВО ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

апрель 2022 г.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Под руководством администратора Майкла С. Ригана (Michael S. Regan) центральное место в деятельности Агентства по охране окружающей среды Соединенных Штатов (Environmental Protection Agency – EPA) отводится обеспечению равноправия, экологической справедливости¹ и гражданских прав. Стратегический план EPA на 2022-2026 финансовые годы, разработка которого была завершена в феврале 2022 года, включает в себя «Принятие решительных мер по обеспечению экологической справедливости и гражданских прав» в качестве Стратегической цели №2 с постановкой следующих ключевых задач:

- **Задача 2.1:** Обеспечение экологической справедливости и гражданских прав на федеральном уровне, на уровне племен коренных народов, администрации штатов и местных властей
- **Задача 2.2:** Внедрение экологической справедливости и гражданских прав в программы, политику и деятельность EPA
- **Задача 2.3:** Поддержка обеспечения гражданских прав в неблагополучных с точки зрения экологической справедливости сообществах

Стратегическая цель №2 и ее основополагающие задачи обсуждались EPA с Национальным консультативным советом по экологическому законодательству (National Environmental Justice Advisory Council – NEJAC) на общественных собраниях 10 ноября 2021 года и 5 января 2022 года, на которых члены NEJAC и другие представители общественности выдвигали Агентству предложения и рекомендации по способам достижения поставленных задач и подотчетности агентства. Представители EPA вняли тому, что Агентству необходимо решительно и оперативно действовать по приоритетным направлениям и обеспечить четкий порядок подотчетности. Для выполнения краткосрочного плана действий к концу 2023-го финансового года EPA определила следующую Приоритетную цель Агентства в своем стратегическом плане:

Разработка средств и показателей реализации принципов экологической справедливости и соблюдения гражданских прав для EPA и его партнеров на уровне племен коренных народов, администрации штатов, местных властей и сообществ. До 30 сентября 2023 года EPA разработает и внедрит механизм оценки кумулятивного воздействия, опубликует рекомендации внешним организациям по соблюдению гражданских прав, утвердит ряд показателей для отслеживания работы EPA по устранению несоразмерности экологических условий и здоровья населения, и проведет обучение персонала Агентства и партнеров по использованию таких ресурсов.

EPA и иным федеральным агентствам Указом Президента (УП) США №13985 поручается определить, сталкиваются ли малообеспеченные сообщества и их члены с системными барьерами при доступе к социальным благам и возможностям, обеспечиваемым политиками и программами EPA. УП- 13985 поручает агентствам разработать комплекс мероприятий по обеспечению равноправия с целью преодоления подобных барьеров. План обеспечения равноправия EPA согласуется со Стратегическим планом на 2022-2026 финансовые годы и будет способствовать подотчетности и прозрачности в реализации Стратегической цели №2, Приоритетной цели Агентства, и перекрестных стратегий по обеспечению равноправия на рабочем месте, и научному подходу в процессе принятия решений. EPA определило шесть приоритетных мер в качестве основополагающих своего Плана обеспечения равноправия во исполнение УП- 13985:

¹ В контексте гражданских прав EPA берет на себя ответственность по обеспечению соблюдения законодательства в области гражданских прав, запрещающих дискриминацию по расовому признаку, цвету кожи или национальному происхождению (включая уровень владения английским языком), половому признаку, дееспособности и возрасту, и контрмерам со стороны соискателей и получателей федеральной финансовой помощи от EPA. См. раздел VI Закона о гражданских правах (1964 г.), раздел IX Поправок к закону о высшем образовании (1972 г.), статью 504 Закона о реабилитации инвалидов (1973 г.) и Закон о возрастной дискриминации (1975 г.). EPA также несет ответственность за обеспечение исполнения статьи 13 Поправок к Федеральному закону о предупреждении загрязнения вод (1972 г.), запрещающей дискриминацию по половому признаку при реализации программ и мероприятий, получающих финансовую помощь в соответствии с Законом об улучшении качества водных ресурсов.

Приоритетная мера №1: Разработка комплексного механизма оценки кумулятивного воздействия в соответствующих решениях EPA и использование этого механизма в программах и мероприятиях EPA.

Приоритетная мера №2: Расширение возможностей малообеспеченных сообществ для предоставления опыта EPA и осуществление проектов при ведущем участии сообществ.

Приоритетная мера №3: Наращивание внутреннего потенциала EPA с целью вовлечения малообеспеченных сообществ и внедрение прозрачных и подотчетных процессов работы, исходя из вклада сообществ.

Приоритетная мера №4: Активизация реализации программы по обеспечению соблюдения гражданских прав и определение ответственности Агентства за обеспечение соблюдения гражданских прав.

Приоритетная мера №5: Интеграция исследований с участием представителей сообществ в программы и исследования, проводимые EPA.

Приоритетная мера №6: Повышение беспристрастности при закупках и заключении контрактов EPA.

План обеспечения равноправия EPA включает не все действия, которые EPA намерено предпринять по обеспечению равноправия, экологической справедливости и гражданских прав в ближайшие годы. Вернее, эти шесть приоритетных мер закладывают важную основу для выстраивания продуманного взаимодействия с сообществами, достижения более беспристрастных и справедливых результатов, включая снижение степени загрязнения в неблагополучных с точки зрения экологической справедливости сообществах, а также предоставление малообеспеченным сообществам ощутимых выгод в соответствии с существующими правовыми полномочиями.

ШЕСТЬ ПРИОРИТЕТНЫХ МЕР EPA

УП- №13985 поручено всем федеральным агентствам внедрить принципы равноправия в свои программы и мероприятия с целью обеспечения «последовательного и систематически честного, непредвзятого и беспристрастного подхода ко всем лицам». Учитывая тот факт, что миссия EPA заключается в охране здоровья людей и окружающей среды, следование Агентства принципам равноправия должно включать в себя экологическую справедливость (ЭК). Экологическая справедливость в определении EPA заключается в «справедливом отношении и продуманном взаимодействии всех людей независимо от расы, цвета кожи, национальной принадлежности или уровня доходов в сфере разработки, внедрения или обеспечения соблюдения законов об охране окружающей среды, нормативных актов и политик».² На практике это означает, что любое лицо обладает одинаковой степенью защиты от экологических и санитарных угроз, а также равными условиями доступа к преимуществам использования природных ресурсов и процессу принятия решений. Для достижения «одинаковой степени защиты» и «равных условий доступа» EPA должно также принимать во внимание людей, которые живут в сообществах, несущих чрезмерную нагрузку из-за загрязнения, которые возможно даже более уязвимы и маргинализированы, как например, лица с физическими недостатками или ограниченным уровнем владения английским языком. Научные изыскания все больше демонстрируют, что несоразмерные уровни загрязнения, в которых пребывают неблагополучные с точки зрения экологической справедливости сообщества, приводят к диспропорциям в неблагоприятных последствиях для здоровья человека, непосредственно связанным с этими воздействиями.³

EPA определило шесть сквозных приоритетных мер, существенно важных для реализации Стратегического плана Агентства на 2022-2026 финансовые годы и достижения равноправия и экологической справедливости во всех программах, процессах и политиках Агентства. Плановая работа EPA по обеспечению равноправия, социальной справедливости и гражданских прав не ограничивается только этими шестью приоритетными мерами. Как

² См. <https://www.epa.gov/environmentaljustice>.

³ См., например, Morello-Frosch et al., “Understanding the cumulative impacts of inequalities in environmental health: implications for policy,” *Health Affairs*, May 2011, 30(5):879-87; Steve Lerner, *Sacrifice Zones: The Front Lines of Toxic Chemical Exposure in the United States*, Cambridge, MA: MIT Press, 2010.

указано в Приложении 1, ЕРА объявило о реализации нескольких дополнительных планов и стратегий по дальнейшему продвижению равноправия, социальной справедливости и гражданских прав в рамках своей основной программной работы.

Примечательно, что успешная реализация всех шести приоритетных мер зависит от продуманного взаимодействия. Члены Консультативного совета по вопросам экологической справедливости при Белом доме (White House Environmental Justice Advisory Council – WHEJAC) отвергли «продуманное участие» как процесс, при котором «потенциально затронутые группы населения имеют возможность участвовать в решениях, которые окажут влияние на их состояние здоровья или окружающей среды; вклад населения может повлиять на решения агентства; мнения всех участников будут учитываться при принятии решений, и агентство будет изыскивать способы и содействовать вовлечению теоретически затронутых групп населения, включая консультации с родоплеменными общинами и путем предоставления необходимой в культурном отношении информации, доступа для лиц с ограниченными возможностями, преодоления языкового барьера для лиц с ограниченным уровнем владения английским языком, рассмотрения проблем доступности, обусловленных местоположением, передвижением и другими факторами, затрагивающими население, и посредством предоставления технической помощи для расширения возможностей сообществ для принятия участия».⁴ ЕРА будет стремиться достигнуть такого видения продуманного взаимодействия с сообществами и выполнить уникальные обязательства по консультированию племен коренных народов, изложенных в «Меморандуме о проведении консультаций с коренными народами и укреплении межнациональных отношений», подписанном президентом Байденом.⁵

Приоритетная мера №1:

Разработка комплексного механизма оценки кумулятивного воздействия в соответствующих решениях ЕРА и использование этого механизма в программах и мероприятиях ЕРА.

Барьеры на пути достижения результатов на равноправной основе

На протяжении десятилетий ЕРА, государственные регламентирующие органы в области охраны окружающей среды и должностные лица по местному зонированию принимали решения по несоразмерному распределению бремени загрязнения на представителей расовых меньшинств и малообеспеченных сообществ по всей стране, как например, решения по выбору местоположения и выдаче разрешений на возведение новых промышленных объектов таким образом, чтобы они были сконцентрированы в этих сообществах.⁶ Сообщества, несущие чрезмерную нагрузку из-за загрязнения, часто выражают обеспокоенность по поводу кумулятивного воздействия этих отдельных решений по использованию окружающей среды на общественное здоровье и качество жизни. ЕРА признает, что для надлежащего устранения опасности здоровью населения необходимо в отдельно взятых ситуациях определять и устранять эффект кумулятивного воздействия. В настоящее время ЕРА разрабатывает комплексный и последовательный механизм оценки и анализа кумулятивного воздействия на группы населения и сообщества в своей процедуре принятия решений. Подобный механизм должен учитывать уязвимость и подверженность накоплению множественных экологических и социальных стресс-факторов, таких как беспросветная бедность и чрезмерное шумовое воздействие, которые приводят к неблагоприятным последствиям для здоровья и качества жизни.

Без этого механизма программы ЕРА и многие правительственные партнеры Агентства на федеральном уровне, на уровне племен коренных народов, администрации штатов и местных властей могут продолжать принимать решения, которые влияют на здоровье и благополучие сообществ, без рассмотрения и учета всего

4 WHEJAC, *Окончательные рекомендации: Justice40 Climate and Economic Justice Screening Tool & Executive Order 12898 Revisions*, May 2021 (Окончательные рекомендации: приказ 12898 и инструменты по климату и экономической справедливости Justice40, поправки, май 2021 г.): <https://www.epa.gov/sites/default/files/2021-05/documents/whiteh2.pdf>.

5 Белый дом, *Меморандум о проведении консультаций с коренными народами и укреплении межнациональных отношений*, 26 января 2021 г., <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/01/26/memorandum-on-tribal-consultation-and-strengthening-nation-to-nation-relationships/>.

6 См. к примеру, Bullard, Mohai, Saha and Wright, 2008. “Toxic wastes and race at twenty: Why race still matters after all of these years.” *Environ Law* 38: 371-411.

контекста кумулятивных воздействий, в том числе воздействий из множества направлений и от множества источников. Совершенствование четкой и систематической способности применять кумулятивные воздействия на протяжении всей деятельности по регулированию охраны окружающей среды и здоровья населения является необходимым предварительным условием для полного выполнения миссии EPA по охране окружающей среды и здоровья человека, включая все сообщества и отдельных лиц на всех этапах жизни.⁷

Информация из многих источников указывает на то, что устранение кумулятивного воздействия имеет основополагающее значение для выполнения миссии EPA и обеспечения экологической справедливости, в частности:

- Многочисленные исследования указывают на испытываемое расовыми меньшинствами и малообеспеченными сообществами значительное бремя воздействия факторов окружающей среды, связанных с ними заболеваний и неблагоприятных последствий для здоровья и благополучия.⁸
- Учитывая концентрацию загрязняющих объектов в неблагополучных с точки зрения экологической справедливости сообществах, и способы, с помощью которых нехимические стресс-факторы могут усугублять последствия загрязнения, сообщества, лидеры движения за экологическую справедливость, NEJAC и ученые признали кумулятивное воздействие главной проблемой и задачей, которую предстоит решить EPA.⁹
- Осенью 2021 года EPA провело серию слушаний и семинаров по планированию исследований, в ходе которых агентства федерального уровня, уровня племен коренных народов, администрации штатов и местных властей, академические эксперты и лидеры сообществ поделились с EPA своими взглядами на необходимость исследований и политик, связанных с кумулятивным воздействием.
- С помощью инструментов картирования неблагополучных с точки зрения экологической справедливости сообществ, включая EJSCREEN агентства EPA и различные государственные инструменты, такие как CalEnviroScreen шт. Калифорнии и Карта неравенств в области состояния окружающей среды (Environmental Health Disparities Map) шт. Вашингтон, были задокументированы места концентрации множественных социальных и экологических стресс-факторов и предложены модели для оценки относительного воздействия химических и нехимических стресс-факторов в принятии решений с целью улучшения охраны здоровья человека.¹⁰
- Подверженность воздействию и воздействия на всех этапах жизни, которые могут проявляться в течение длительного периода времени и у нескольких поколений, являются важными факторами для оценки кумулятивного воздействия и мелиорации.¹¹

Запланированные меры по преодолению барьеров

EPA разработает комплексный механизм анализа кумулятивного воздействия в соответствующих решениях EPA и будет использовать этот анализ в политиках, программах и мероприятиях EPA, в том числе в условиях, предусматривающих выдачу разрешений, для минимизации воздействий на окружающую и потенциального отказа в выдаче разрешений. В этом механизме будет использоваться количественный и качественный анализ множественных, кумулятивных и несоразмерных воздействий. В рамках этого не только будет даваться характеристика проблемам, но и осуществляться поиск решений. В нем будут определяться способы учета уязвимости и восприимчивости в различных нормативных контекстах. Наконец, он позволит разработать и использовать пригодные для использования инструменты принятия решений. EPA будет:

-
- 7 Указ Президента о защите детей от рисков для здоровья (УП-13045) предписывает федеральным учреждениям «уделять первоочередное внимание выявлению и оценке рисков для здоровья человека и безопасности окружающей среды, которые могут несоразмерно влиять на детей» и «учитывать в политиках, программах, мероприятиях и стандартах несоразмерные риски для детей, которые вытекают из рисков для здоровья человека или безопасности окружающей среды».
- 8 См. примечание 3 выше.
- 9 См., например, рекомендации NEJAC для EPA по кумулятивному воздействию, <https://www.epa.gov/sites/default/files/2015-02/documents/nejac-cum-risk-rpt-122104.pdf> (2004 г.); рекомендации NEJAC по получению разрешений, <https://www.epa.gov/sites/default/files/2015-02/documents/ej-in-permitting-report-2011.pdf> (2011 г.) и <https://www.epa.gov/sites/default/files/2015-02/documents/2013-ej-in-permitting.pdf> (2013 г.); рекомендации WHEJAC, сфокусированные на кумулятивном воздействии, <https://www.epa.gov/sites/default/files/2021-05/documents/whiteh2.pdf> (2021 г.)
- 10 См. например, EJSCREEN, <https://www.epa.gov/ejscreen>; Konisky, et.al., *Mapping for Environmental Justice: An Analysis of State Level Tools*, <https://eri.iu.edu/documents/ej-mapping-tools-report.pdf> (2021 г.)
- 11 См. примечание 3 выше.

- Выявлять и поощрять использование анализа кумулятивных воздействий для различных контекстов принятия решений, таких как выдача разрешений, контроль за соблюдением требований и принудительное исполнение, ликвидация последствий ухудшения состояния окружающей среды и нормотворчество.
- Обобщать текущие стратегии, имеющиеся данные и перспективные практики для учета кумулятивного воздействия при проведении анализа и принятии решений, таких как выдача разрешений, контроль за соблюдением требований и принудительное исполнение, ликвидация последствий ухудшения состояния окружающей среды и нормотворчество, включая существующие подходы на уровне племен коренных народов, администрации штатов и местных властей. Такая обобщенная информация позволит исполнителям получить полное представление о достигнутом на сегодняшний день прогрессе, на основе которого можно было бы продолжить работу.
- Проводить критический обзор существующих методов и данных для учета уязвимостей и восприимчивости, связанных с кумулятивной (общей) нагрузкой, создаваемой несколькими стресс-факторами. В ходе этого анализа будут выявлены возможности в различных контекстах принятия решений по устранению кумулятивного воздействия и соответствующая информация для поддержки подобных решений.
- Разрабатывать рекомендации по стратегиям учета и устранения уязвимостей и восприимчивости вследствие сопутствующего воздействия множественных стресс-факторов в процессе принятия решений EPA, включая выдачу разрешений, контроль за соблюдением требований и принудительное исполнение, ликвидацию последствий ухудшения состояния окружающей среды и нормотворчество. Эти рекомендации послужат основой для выработки рекомендаций по политике.
- Разрабатывать один или несколько руководящих документов по применению механизма, ассоциированных инструментов и данных. Эти руководящие документы будут иметь решающее значение для практической реализации механизма анализа кумулятивного воздействия и его интеграции в процесс принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды.
- Совершенствовать EJSCREEN, обеспечив возможность присвоения индексного(-ых) балла(-ов) кумулятивного воздействия районам с несоразмерным экологическим бременем.
- Отдел научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) будет совместно работать с отделом по реализации программ и региональными отделениями над расширением своей программы исследований совокупного воздействия с упором на поддержку неотложных и краткосрочных решений в дополнение к долгосрочным. НИОКР сфокусирован на проведении «исследований, ориентированных на результат с поправкой на действия».
- Обеспечивать продуманное взаимодействие с сообществами/заинтересованными сторонами на протяжении всего процесса и сообщать о способах использования Агентством новых инструментов для информирования о процессах принятия решений.

EPA уделило этому первостепенное внимание, потому что сообщества, лидеры движения за экологическую справедливость и сотрудники EPA считают устранение кумулятивных воздействий критически важным для достижения равноправных и справедливых результатов во всех программах EPA по выдаче разрешений, контролю за соблюдением требований и принудительному исполнению, ликвидации последствий ухудшения состояния окружающей среды и нормотворчеству. Количественная оценка таких последствий и их практическая реализация в процессе принятия решений являются общим приоритетом как движения за экологическую справедливость, так и EPA. EPA также привержено принципам постоянного развития науки о несоразмерных воздействиях. Наука обосновывает важность этого вопроса и будет и впредь поддерживать процесс принятия решений в рамках всей деятельности по экологическому регулированию в целях охраны здоровья населения во всех сообществах.

Отслеживание нашего прогресса

В краткосрочной и среднесрочной перспективах (2-4 года) EPA сосредоточит основное внимание на разработке механизма анализа, моделировании перспективных методик и подготовке руководящих указаний, которые обеспечат практическую реализацию этого механизма. Эта фундаментальная работа позволит достичь других конкретных результатов и долгосрочных целей (Long-Term Performance Goals – LTPGs) Стратегического плана

ЕРА на 2022-2026 финансовые годы. ЕРА:Сформирует команду из сотрудников ЕРА, обладающих соответствующими юридическими и техническими знаниями и опытом внедрения анализа кумулятивного воздействия и политики устранения кумулятивного воздействия (3 месяца).

- Разработает проект механизма полного понимания контекстов принятия решений для рассмотрения кумулятивных и несоразмерных воздействий, правовых и технических особенностей и соответствующей информации для поддержки программных решений (1 год).
- Проведет пилотные предметные исследования по анализу кумулятивного воздействия и определит перспективные методики (минимум одно пилотное исследование в год).
- Разработает и начнет применять в программах ЕРА руководство по анализу кумулятивного воздействия, которое вводит в действие этот механизм (2 года).

В своем Стратегическом плане на 2022-2026 финансовые годы ЕРА устанавливает Приоритетную цель Агентства, которая заключается в разработке и внедрении механизма анализа кумулятивного воздействия к концу 2023-го финансового года.

В долгосрочной перспективе (5-8 лет) ЕРА будет стремиться к достижению следующих целей:

- Применение анализа кумулятивных воздействий при принятии большего числа решений на федеральном уровне, уровне штатов и местном уровне, включая решения о выдаче разрешений, принимаемые делегированными органами.
- Непрерывное совершенствования аналитических методов, основанных на имеющихся научных данных, для оценки кумулятивного (общего) бремени, обусловленного несколькими стресс-факторами и их подверженности вмешательствам.
- Увеличение объема данных и знаний о том, как уязвимость и восприимчивость совокупной подверженности многочисленным стресс-факторам во времени и пространстве влияют на взаимосвязь воздействия, здоровья и благополучия. Сюда включены как негативные свойства, которые требуют профилактики или смягчения последствий, так и позитивные свойства, которые способствуют укреплению здоровья, устойчивости и стабильности.
- Предоставление расширенного руководства на основе уроков, извлеченных из интеграции анализа кумулятивных воздействий для принятия решений в основных программах ЕРА.
- Разработка систем отслеживания и количественной оценки уменьшения уровня загрязнения и других выгод для сообществ от интеграции кумулятивного воздействия в процесс принятия решений Агентства.
- В долгосрочной перспективе ЕРА будет использовать основанные на результатах показатели для демонстрации прогресса, включая поддающиеся количественной оценке выгоды от уменьшения уровня загрязнения в сообществах, которые являются результатом решений, учитывающих кумулятивное воздействие.

Обеспечение подотчетности

ЕРА назначит руководителя высшего звена, который будет осуществлять руководство этими усилиями в Управлении по вопросам экологической справедливости и/или непосредственно в Центральном аппарате Администратора. Руководитель высшего звена будет ежеквартально информировать высшее руководство ЕРА о достигнутом прогрессе. Агентство также имеет внутреннюю подотчетность, отчитывается Конгрессу и общественности о целях и задачах, содержащихся в Стратегическом плане на 2022-2026 финансовые годы. Кроме того, ЕРА будет отчитываться о достигнутом прогрессе перед NEJAC, Научно-консультативным советом, Национальным советом племен, Консультативным комитетом по охране здоровья детей и другими регулярными общественными форумами.

Приоритетная мера №2:

Расширение возможностей малообеспеченных сообществ для предоставления опыта ЕРА и осуществление проектов при ведущем участии сообществ.

Барьеры на пути достижения результатов на равноправной основе

¹²могут столкнуться с недостатком ресурсов и потенциала для взаимодействия с ЕРА или получения доступа к его программам. В течение десятилетий эти сообщества зачастую сталкивались с хроническим недофинансированием инфраструктуры. Им может не хватать технологического, финансового и/или кадрового потенциала для участия в процессах принятия решений, подготовке конкурентных предложений или управлении государственными заказами. ЕРА и другие федеральные партнеры могут оказаться неспособны координировать свои программы финансирования и помощи, следовательно перекладывая бремя координации дополнительных программ на сообщество. Эти барьеры в наибольшей степени затрагивают сообщества, которые: малочисленны; находятся в неблагоприятном экономическом или ином положении; обладают ограниченным знанием английского языка или являются маломобильными, что препятствует получению полного доступа к собраниям и информации; и/или не имеют доступа к цифровой инфраструктуре.

Члены сообществ недвусмысленно и последовательно поднимали эти вопросы на различных форумах по взаимодействию с ЕРА, включая регулярные встречи, посвященные взаимодействию с сообществами по вопросам экологической справедливости, публичные заявления на заседаниях NEJAC и официальные рекомендации NEJAC Агентству.¹³

Они также указали на недостаточное представительство затрагиваемых общин в нормотворческой деятельности и определении периодов для открытого обсуждения, и сообщали об ограниченном успехе в конкурентной борьбе за финансовую поддержку. ЕРА должно оказывать активную поддержку сообществам в преодолении этих проблем и обеспечить им возможность конструктивно взаимодействовать с ЕРА и другими государственными агентствами, участвовать в процессах принятия решений и извлекать пользу из федеральных программ финансирования и инвестирования.

Запланированные меры по преодолению барьеров

ЕРА определило в качестве приоритетных следующие меры, которые принесут максимальную пользу в ближайшей и среднесрочной перспективах по наращиванию потенциала сообществ для взаимодействия с ЕРА и управления проектами при ведущем участии сообществ в целях сокращения загрязнения и улучшения результатов на местах.

Наращивание технологического, финансового и человеческого потенциала малообеспеченных сообществ.

В соответствии со Стратегическим планом Агентства на 2022-2026 финансовые годы и в зависимости от ассигнований бюджетных средств Конгрессом, ЕРА будет:

- Предоставлять больше грантов на наращивание потенциала и технической помощи большему числу сообществ.

¹² В УП- 13985 приводится именно такое определение «малообеспеченного сообщества».

¹³ См., например, типовые руководства NEJAC по гражданскому участию, в которых рассматриваются препятствия на пути эффективного взаимодействия с сообществами. Документ доступен по ссылке <https://www.epa.gov/sites/default/files/2015-02/documents/recommendations-model-guide-pp-2013.pdf>.

- Предлагать больше тренингов по получению грантов, чтобы оказать помощь малообеспеченным и испытывающим нехватку ресурсов сообществам в подаче заявок на конкретные целевые гранты.
- Взаимодействовать с Управлением EPA по вопросам предоставления грантов и лишения прав в целях создания гибких возможностей для подачи заявок и оказания помощи малообеспеченным сообществам в подаче заявок на конкретные целевые гранты. Подобные гибкие условия могут позволить заявителям подавать заявки по почте (а не в режиме онлайн) и другими возможными способами.
- Создавать центры по наращиванию потенциала по всей стране в целях предоставления поддержки и ресурсов для создания базовых условий для малообеспеченных сообществ. Эта поддержка, которая всецело зависит от ассигнований Конгресса, будет сосредоточена на организациях местных сообществ; учреждениях, обслуживающих меньшинства, включая колледжи и университеты с исторически сложившимся афроамериканским контингентом студентов (Historically Black colleges and universities – HBCUs), и местных, племенных или территориальных правительствах в сельских районах.

Расширение взаимодействия EPA с уязвимыми и малообеспеченными сообществами с целью наращивания их потенциала.

- Разрабатывать руководство EPA по взаимодействию с общественностью, в котором будет использоваться непротиворечащий набор определений для «сообщества», «организации местного сообщества», «малообеспеченного сообщества», «уязвимогo сообщества» и других терминов, имеющих решающее значение для последовательного подхода к работе Агентства и ее отслеживания.
- Обеспечивать предоставление важной информации нетехническим, действенным способом на всех публичных собраниях EPA, встречах заинтересованных сторон и во всех рассылаемых материалах, и доступность таковых для лиц с ограниченными возможностями и ограниченным уровнем владения английским языком.
- Развивать платные членства, практики и стажировки в EPA, предоставляя отдельным лицам (в том числе представителям малообеспеченных сообществ и теоретически эффективно использующим отношения с учреждениями, обслуживающими меньшинства, и HBCUs) возможность работать в EPA и более глубоко понять принцип работы Агентства.
- Внедрять ориентированный на сообщества подход к охране здоровья и окружающей среды с акцентом на координации и сотрудничестве как при реализации программ EPA, так и при выстраивании отношений EPA с другими федеральными агентствами и партнерами на уровне штатов, племен коренных народов и местных властей.

Извлечение пользы уязвимыми и малообеспеченными сообществами из инвестиций EPA в инфраструктуру и ликвидацию загрязнения.

- Реализовывать инициативу администрации президента Байдена Justice40, чтобы малообеспеченные сообщества гарантировано получали не менее 40% выгод от инвестиций EPA в чистую энергию, ликвидацию последствий загрязнения и инфраструктурные программы. Первоначальный пилотный проект в рамках Justice40 включает шесть программ EPA. На три пилотные программы водоснабжения приходится более 30% бюджета Агентства: Возобновляемый фонд чистой воды штата (Clean Water State Revolving Fund – CWSRF), Возобновляемый фонд чистой питьевой воды штата (Clean and Drinking Water State Revolving Fund – DWSRF) и Грантовая программа сокращения уровня свинца в питьевой воде во исполнение Закона о совершенствовании инфраструктуры водоснабжения (Water Infrastructure Improvement for the Nation Act – WIIN Act).
- Гарантировать, что средства, выделенные Агентству в соответствии с Законом об инвестициях в инфраструктуру и рабочие места, вступившим в силу 15 ноября 2021 года, превышают цели инициативы Justice40.
- Обеспечивать своевременное, постоянное и продуманное взаимодействие с сообществами и партнерами при осуществлении инициативы Justice40. EPA запустит централизованную ведомственную платформу для взаимодействия с партнерами и заинтересованными сторонами, организованную Управлением экологической справедливости, с более целенаправленным информационным подходом для пилотных проектов в рамках инициативы Justice40 и упомянутых программ с учетом их уникальных правовых, нормативных и программных соображений.

Отслеживание нашего прогресса

В ближайшей и среднесрочной перспективах EPA будет отслеживать свой прогресс по крайней мере ежеквартально вплоть до 2026 года в соответствии с долгосрочными целями Стратегического плана на 2022-2026 финансовые годы и другими ориентированными на конечные результаты показателями, как например:

- В программах EPA часто предусматриваются замечания и предложения от общественности, например, во время периода открытого обсуждения нормотворчества. EPA поставило перед собой долгосрочную цель по увеличению доли программ, которые предоставляют ресурсы для наращивания потенциала неблагополучных с точки зрения экологической справедливости сообществ, чтобы обеспечить их участие и поступление в Агентство полезных замечаний и предложений.
- EPA полагается на вклад, знания и усилия лидеров сообществ и общинных организаций в планировании взаимодействия и получении взвешенных замечаний и предложений, которые будут рассмотрены в процессах формирования политик, таких как нормотворчество. EPA поставило перед собой долгосрочную цель, чтобы все программы EPA, использующие такую поддержку, обеспечили финансовое вознаграждение этим руководителям и организациям.
- EPA определит процент программ EPA, реализуемых в/с участием неблагополучных с точки зрения экологической справедливости сообществ, которые будут реализовываться с учетом инициатив сообществ, скоординировано и совместно, и будут способствовать справедливому и устойчивому развитию сообществ.
- EPA присуждает гранты в области экологической справедливости, направленные на наращивание потенциала общинных организаций для эффективного отстаивания интересов сообществ перед правительствами. EPA поставило перед собой долгосрочную цель по увеличению доли подобных грантов, которые приводят к ответным действиям правительства, связанным с целями грантов.
- EPA будет измерять процентную долю инвестиций EPA в инфраструктуру в интересах малообеспеченных сообществ в соответствии с инициативой Justice40, а также число новых получателей грантов, получающих финансирование.

В долгосрочной перспективе Агентство рассчитывает на создание более прочного потенциала у все более растущего числа сообществ благодаря более слаженным и содержательным усилиям Агентства. Расширение потенциала сообществ должно привести к увеличению числа сообществ, успешно подающих заявки на техническую помощь и проектные гранты, включая, среди прочего, гранты EPA в области экологической справедливости.

Обеспечение подотчетности

Данная предлагаемая мера согласуется с задачей 2.1 Цели №2 Стратегического плана EPA на 2022-2026 финансовые годы. Агентство имеет внутреннюю подотчетность, отчитывается Конгрессу и общественности о целях и задачах, содержащихся в стратегическом плане. EPA также будет отчитываться о достигнутом прогрессе перед NEJAC, Национальным советом племен и другими регулярно проходящими общественными форумами.

Приоритетная мера №3:

Наращивание внутреннего потенциала ЕРА с целью вовлечения малообеспеченных сообществ и внедрение прозрачных и подотчетных процессов работы, исходя из вклада сообществ.

Барьеры на пути достижения результатов на равноправной основе

Бюджет, внутренние процессы и культура ЕРА могут замедлять или препятствовать продуманному взаимодействию с малообеспеченными сообществами. По большому счету, ЕРА не располагает достаточным кадровым потенциалом для поддержки всего разнообразия и объема требований по взаимодействию с заинтересованными сторонами, включая важную задачу направления замечаний заинтересованных сторон соответствующим сотрудникам Агентства для принятия ответных мер. У некоторых сотрудников ЕРА также может отсутствовать понимание или должное восприятие сообществ заинтересованных сторон (например, неформальные группы сообществ, выступающих за экологическую справедливость, религиозные группы, организации по защите гражданских прав), а также дополнительное время и внимание, необходимые для взаимодействия с ними. В своем докладе от 2013 года о типовом взаимодействии с сообществами, направленном в адрес ЕРА, NEJAC осветил некоторые из этих барьеров — неправильная кадровая политика, языковые и культурные различия, ненадлежащий уровень культурной компетентности среди тех, кто пытается развивать отношения, а также отсутствие доверия между членами сообществ, контролирующими органами и промышленностью.¹⁴

Кроме того, темпы осуществления мероприятий в ЕРА зачастую обуславливаются сроками, установленными правовыми нормами и политиками. С жесткими бюджетами и еще более жесткими сроками сотрудники ЕРА могут, испытывая на себе психологическое давление, отдать приоритет научным исследованиям, правовому и экономическому анализу, а не всесторонней вовлеченности и взаимодействию с сообществами. Процессы, осуществляемые Агентством, не всегда укладываются в сроки, необходимые для полноценного взаимодействия, и могут не предусматривать подотчетности, гарантирующей их осуществление и учет в полученных отзывах к принимаемым решениям. Ограниченное толкование разрешительного законодательства, которое ЕРА использует для ограничения сферы проблематики, анализа и взаимодействия, также может препятствовать продуманному взаимодействию с заинтересованными сторонами.

Запланированные меры по преодолению барьеров

Для устранения этих барьеров ЕРА должно наращивать свой внутренний потенциал, измеряемый штатными единицами, обучением, ресурсами и опытом, для взаимодействия с малообеспеченными сообществами таким образом, чтобы оно было продуманным и доступным, и способствовало преодолению препятствий к участию сообществ. Но ЕРА не может останавливаться на взаимодействии. ЕРА должно разрабатывать процедуры и внутреннюю инфраструктуру, чтобы быть в состоянии воплотить уроки, извлеченные из взаимодействия с сообществами, в мероприятия, направленные на решение проблем заинтересованных сторон.

Изменение методов проведения основной работы ЕРА с целью более чуткого реагирования на вклад сообществ, потребует многолетних усилий и постоянной приверженности со стороны руководства ЕРА. ЕРА может предпринять несколько действий в краткосрочной перспективе, чтобы скомпоновать необходимые составные элементы — новые штатные единицы, новые внутренние процедуры, новые механизмы подотчетности — для долгосрочного успеха.

Укрепление потенциала ЕРА и способности конструктивно взаимодействовать с заинтересованными сторонами в малообеспеченных сообществах.

14 См., например, типовые руководства NEJAC по гражданскому участию, в которых рассматриваются препятствия на пути эффективного взаимодействия с сообществами. Документ доступен по ссылке <https://www.epa.gov/sites/default/files/2015-02/documents/recommendations-model-guide-pp-2013.pdf>.

Усилия ЕРА, направленные на расширение своих возможностей по взаимодействию с малообеспеченными сообществами, должны быть предприняты немедленно и продолжится в краткосрочной и долгосрочной перспективе. ЕРА:

- Увеличит численность сотрудников, занимающихся информационно-просветительской деятельностью в региональных отделениях ЕРА, при условии выделения достаточных ассигнований Конгрессом, уделяя особое внимание поддержке решений, выдвигаемых сообществами.
- Повысит уровень языковой помощи и других услуг ЕРА в целях улучшения доступа для лиц с ограниченными возможностями и ограниченным уровнем владения английским языком посредством разработки и реализации планов доступа для каждой программы и регионального проекта, проведения обучения по вопросам доступа и заключения договора об обеспечении доступа лицам с ограниченными возможностями для участия в общественных мероприятиях.
- Повысит уровень языковой помощи и других услуг ЕРА в целях улучшения доступа для лиц с ограниченными возможностями и ограниченным уровнем владения английским языком посредством разработки и реализации планов доступа для каждой программы и регионального проекта, проведения обучения по вопросам доступа и заключения договора об обеспечении доступа лицам с ограниченными возможностями для участия в общественных мероприятиях.
- Усовершенствует внутренние процедуры ЕРА с целью включения вопросов равноправия, экологической справедливости и гражданских прав в повседневную работу Агентства и создания различных уровней подотчетности.
- Организует новое Управление национальных программ, Управление по вопросам экологической справедливости и обеспечения соблюдения гражданских прав, в зависимости от результатов принятия решений о выделении средств в 2022-м финансовом году.
- Предусмотрит в программах и региональных проектах ЕРА разработку планов реализации мероприятий в соответствии с рекомендациями по реализации национальных программ для достижения задачи Цели №2 Стратегического плана ЕРА на 2022-2026 финансовые годы.
- Там, где это необходимо, предусмотрит в разрабатываемых нормах ЕРА подотчетность и реагирование на проблемы экологической справедливости и рассмотрение проблемы несоразмерного воздействия загрязнения в малообеспеченных сообществах.
- Включит равноправие, экологическую справедливость и гражданские права в ежегодные планы деятельности и обзоры для соответствующих сотрудников ЕРА после тщательного и прозрачного обсуждения с высшим руководством ЕРА и профсоюзами, в зависимости от обстоятельств.
- Включит обязательства по решению вопросов несоразмерного воздействия загрязнения во все письменные соглашения (например, в рамках работы с грантами) между ЕРА и племенами коренных народов и штатами, реализующими переданные полномочия.
- Определит ряд индикаторов для отслеживания деятельности ЕРА по устранению несоответствий между экологическими условиями и здоровьем населения в соответствии с Приоритетной целью Агентства на первые два года, определенной в Стратегическом плане ЕРА на 2022-2026 финансовые годы.
- Изучит возможности и рассмотрит вопрос установления партнерских отношений с такими организациями, как Правительственный альянс по вопросам рас и равноправия (Government Alliance on Race and Equity – GARE), для внедрения регулярного использования инструментов, например оценок равноправия, для оценки влияния программ, политик и деятельности ЕРА на уязвимые и малообеспеченные сообщества.

Отслеживание нашего прогресса

В краткосрочной и среднесрочной перспективах ЕРА сосредоточит основное внимание на мерах, связанных с достижением конкретных результатов, чтобы отметить важные этапы деятельности, такие как создание нового Управления национальных программ, Управления по вопросам экологической справедливости и обеспечения соблюдения гражданских прав; размещение большего числа сотрудников по информационно-просветительской работе и взаимодействию в рамках региональных проектов ЕРА в соответствии с ассигнованиями; обучение сотрудников ЕРА, и включение показателей обеспечения равноправия в планы деятельности сотрудников и руководство по реализации национальных программ. Эти предлагаемые действия

соответствуют Цели №2, задачам 2.1 и 2.2, определенным в Стратегическом плане EPA на 2022-2026 финансовые годы, и согласуются со следующими долгосрочными целями, которые должны быть достигнуты к 30 сентября 2026 года:

- Увеличение процентной доли всех значимых мероприятий EPA с последствиями для экологической справедливости, которые наглядно демонстрируют, как мероприятия решают проблемы экологической справедливости и устраняют несоразмерные воздействия. Эти мероприятия будут включать в себя разработку важных нормативных документов EPA.
- Включение в программы EPA с прямыми полномочиями по реализации по меньшей мере 100 существенных мероприятий, которые приведут к измеримым изменениям на территориях проживания коренных индейских народов.
- Выявление и претворение в жизнь возможностей для интеграции во все программы и региональные проекты EPA экологической справедливости и соблюдения гражданских прав в планирование, составление рекомендаций, разработку политик, мониторинг и аналитическую деятельность.
- Обеспечение наличия и реализации планов языковой поддержки во всех программах и региональных отделениях EPA, чтобы в любой деятельности EPA во взаимодействии с сообществами учитывались потребности членов сообществ с ограниченным уровнем владения английским языком и предоставлялись языковые услуги, необходимые для обеспечения лиц с ограниченным уровнем владения английским языком реального доступа к программам и мероприятиям EPA.
- Обеспечение наличия и реализации планов предоставления доступа лицам с ограниченными возможностями во всех программах и региональных отделениях EPA, чтобы в любой деятельности EPA во взаимодействии с сообществами учитывались потребности членов сообществ с ограниченными возможностями и при необходимости предоставлялись разумные приспособления и соответствующие вспомогательные средства и услуги, с помощью которых они могли бы эффективно принимать участие в программах и мероприятиях EPA.

Как отмечено выше, в Стратегическом плане EPA на 2022-2026 финансовые годы устанавливается Приоритетная цель Агентства по определению набора индикаторов для отслеживания деятельности EPA по устранению несоответствий между экологическими условиями и здоровьем населения. Подобные индикаторы, такие как уровень свинца в крови и распространенность астмы в сообществах с низким уровнем дохода, помогут измерить долговременный успех EPA в выполнении обещаний по обеспечению равноправия, экологической справедливости и гражданских прав.

Обеспечение подотчетности

Данная предлагаемая мера согласуется с задачами 2.1 и 2.2 Цели №2 Стратегического плана EPA на 2022-2026 финансовые годы. Агентство имеет внутреннюю подотчетность, отчитывается Конгрессу и общественности о целях и задачах, содержащихся в стратегическом плане. EPA также будет отчитываться о достигнутом прогрессе перед NEJAC, Национальным советом племен и другими регулярно проходящими общественными форумами. Отдельные сотрудники EPA могут нести ответственность за показатели, связанные с равноправием, экологической справедливостью и гражданскими правами, в своих годовых планах работ.

Приоритетная мера №4:

Активизация реализации программы по обеспечению соблюдения гражданских прав и определение ответственности Агентства за обеспечение соблюдения гражданских прав.

Барьеры на пути достижения результатов на равноправной основе

ЕРА не в полной мере использует свои полномочия по осуществлению и обеспечению соблюдения гражданских прав для активного применения федеральных законов в области гражданских прав. Федеральное законодательство уполномочивает ЕРА и федеральные учреждения в целом вводить в действие правила, постановления или распоряжения для достижения целей законов. В частности, в соответствии с положениями ЕРА о недопущении дискриминации получателям финансовой помощи ЕРА запрещается предпринимать действия в рамках своих программ или деятельности, которые являются преднамеренно дискриминационными и/или имеют дискриминационные последствия. Строгое соблюдение законодательства о гражданских правах является самым мощным инструментом для устранения неравенства по признаку расы, цвета кожи, национального происхождения (включая ограниченное владение английским языком) и дееспособности.

Управление ЕРА по соблюдению гражданских прав (External Civil Rights Compliance Office – ECRCO) постоянно испытывает нехватку средств в административных органах. По этой причине ECRCO полагается главным образом на пассивный, а не на активный подход к обеспечению соблюдения гражданских прав. ECRCO также не в полной мере и значимо взаимодействует с внутренними (все программные и региональные отделения ЕРА) и внешними (штаты, чрезмерно обремененные сообщества и активисты) заинтересованными сторонами. Кроме того, ЕРА не интегрировало соблюдение гражданских прав во все свои программы и мероприятия и не рассматривало его в качестве стратегической цели. В течение длительного времени Комиссия США по гражданским правам¹⁵ и NEJAC¹⁶ неоднократно выражали обеспокоенность по поводу внешней программы гражданских прав ЕРА и выносили несколько рекомендаций по улучшению результатов.

Классификации, защищаемые федеральными законами о гражданских правах, охватывают многие малообеспеченные и чрезмерно обремененные сообщества, которые подвергаются несоразмерному воздействию источников загрязнения на окружающую среду, качество жизни и здоровье. Эффективная программа соблюдения гражданских прав создает подотчетность, чтобы в действиях, политиках и практиках получателей средств федерального бюджета продвигалось равноправие, а не усугублялась подобная несоразмерность.

Запланированные меры по преодолению барьеров

Для усиления соблюдения и обеспечения соблюдения гражданских прав характер внешней программы ЕРА в области гражданских прав будет смещаться от, главным образом, пассивного, реагирующего только на жалобы, к активному инициированию мероприятий по их соблюдению. Представители сообщества подтвердили эти приоритеты во время первых общественных слушаний ЕРА по вопросу соблюдения гражданских прав на внешнем уровне, которые состоялись 27 октября 2021 года. На основе этих общественных перспектив и при условии достаточного финансирования ЕРА осуществит следующее:

- 15 Комиссия США по гражданским правам, *Только не на моей территории: Указ Президента №12898 и раздел VI, как инструменты для достижения экологической справедливости. Комиссия США по гражданским правам (октябрь 2003 г.); Экологическая справедливость: изучение соблюдения и обеспечения соблюдения Агентством по охране окружающей среды раздела VI и Указа Президента №12898 (сентябрь 2016 г.); Являются ли права реальностью? Оценка соблюдения федерального закона о гражданских правах (ноябрь 2019 г.).*
- 16 См., например, письмо NEJAC Администратору ЕРА Скотту Прюитту (Scott Pruitt) от 31 июля 2017 г., касающееся раздела VI Закона о гражданских правах. Документ доступен по ссылке <https://www.epa.gov/sites/default/files/2018-01/documents/nejac-title-vi-letter-8-1-17-final.pdf>. NEJAC высказывает обеспокоенность по поводу применения раздела VI на протяжении десятилетий.

- Инициация проактивных мер по обеспечению соблюдения гражданских прав до и после выделения, включая подтверждающие проверки их соблюдения для устранения последствий потенциально дискриминационных мер в отношении неблагополучных сообществ.
- Разработка и внедрение четких и эффективных руководств по соблюдению гражданских прав, а также соответствующего обучения и технической поддержки, для оптимизации соблюдения законов о гражданских правах получателей, включая разрешительный контекст.
- Своевременное и эффективное проведение расследований в отношении гражданских прав и разрешения проблем, включая расследования и неофициальные соглашения для разрешения, нацеленные на эффективное устранение негативных разрозненных воздействий. Расширение коммуникаций и помощи для экологически неблагополучных сообществ для предоставления значимой информации в рамках работы EPA по гражданским правам и расширения участия таких сообществ в принятии критически важных решений.
- Повышение прозрачности путем предоставления полезной информации общественности.
- Укрепление межведомственного взаимодействия и координации работы в отношении жалоб, проверки нормативно-правового соответствия и выполнения политик для применения федеральных законов о гражданских правах.

Более того, поскольку соблюдение гражданских прав входит в сфере ответственности EPA, EPA примет следующие меры на уровне агентства:

- Вовлечение всех программных и региональных представительств EPA в деятельность по соблюдению гражданских прав для определения соблюдения гражданских прав в рамках программ и мер для получателей.
- Информирование персонала EPA о требованиях и ожиданиях путем обучения, тренингов, информирования и предоставления технической помощи для содействия осведомленности относительно соблюдения гражданских прав и усиления межведомственного взаимодействия.
- Включение применимых требований в отношении гражданских прав в руководства EPA по негражданским правам, стратегическое планирование программ, директивы экологических политик, процессы разработки норм, правоприменение и решения о размещении и разрешении получателей EPA.

Отслеживание нашего прогресса

Первоначально EPA сосредоточится на следующих целевых показателях в кратко- и долгосрочной перспективе:

- Составление, распространение и реализация четких руководств по выполнению Раздела VI и других требований в отношении гражданских прав.
- Количество ежегодных проверок грантополучателей на предмет осуществления гражданских прав.
- Количество ежегодных аудитов соблюдения гражданских прав для обеспечения выполнения процедурных требований.
- Процент получателей финансовой помощи EPA на уровне штатов, имеющих базисные программы по осуществлению гражданских прав.
- Количество информационных встреч и мероприятий по информированию и технической помощи для неблагополучных и недостаточно представленных сообществ, общественных групп и других партнеров по вопросам экологической справедливости и гражданских прав.
- Количество выявленных и претворенных в жизнь возможностей программными и региональными представительствами для соблюдения гражданских прав в рамках планирования, предоставления руководств, политик и директив, мониторинга и проверки.

В долгосрочной перспективе EPA будет заниматься разработкой целевых показателей, включая системы отслеживания и количественного контроля выгод от снижения загрязнения в сообществах, полученных в результате интегрирования гражданских прав и принципов экологической справедливости в процессы принятия решений агентства.

Обеспечение подотчетности

ЕРА будет нести ответственность за эти меры путем прямого согласования своей деятельности с долгосрочными и годовыми целями и задачами агентства, указанными в цели 2 ЕРА стратегического плана ЕРА на 2022–26 финансовые года. Агентство имеет внутреннюю подотчетность, отчитывается Конгрессу и общественности о целях и задачах, содержащихся в стратегическом плане. Кроме того, ЕРА взяла на себя ряд обязательств перед Управлением генерального инспектора по итогам аудита Improved EPA Oversight of Funding Recipients' Title VI Programs Could Prevent Discrimination (*Улучшение контроля ЕРА за программами финансирования в рамках раздела VI может предотвратить дискриминацию*).¹⁷ ЕРА также будет предоставлять информацию о прогрессе NEJAC и проводить слушания для заинтересованных сторон.

Приоритетная мера №5:

Интеграция исследований с участием представителей сообществ в программы и исследования, проводимые ЕРА.

Барьеры на пути достижения результатов на равноправной основе

Исследование с участием представителей сообществ — научное исследование, проводимое представителями сообщества и/или третьей стороной от собственного лица для предоставления информации лицам, принимающим решения. В отличие от традиционных инициатив под руководством государственных органов или ученых-исследователей, проекты под руководством представителей сообщества часто предусматривают применение местных и традиционных экологических знаний (ТЕК) и/или локально созданных и проверенных данных. Сообщества собирают эту информацию для решения проблем, связанных с экологией, общественным здравоохранением, социальной и экономической справедливостью, важных для экологического самоопределения. Исследование с участием представителей сообществ позволяет получить конкретные данные для принятия ряда решений, направленных на повышение эффективности экологического управления, включая распределение ресурсов, проверку и мониторинг граничных значений, расширение сети, включение местных условий в инструменты экологического планирования и другой анализ, а также уведомления и регуляторную защиту.

Сообщества могут сталкиваться с множеством барьеров в рамках попыток выполнения такого исследования. У них может быть недостаточно финансовых и человеческих ресурсов, а государственное финансирование таких проектов может быть ограниченным и предусматривать конкурентное выделение. У сообществ может не хватать опыта или отсутствовать возможности получить доступ к такому опыту в соответствующих научных дисциплинах и политиках, иметься разные ожидания в отношении того, что считается достаточным качеством информации для принятия решения, отсутствовать доверие к ученым или государственным органам, и им может потребоваться более емкая информация относительно того, как данные могут влиять на решения государственных органов и то, в какой форме они должны быть предоставлены. Племена, участвующие в таких исследованиях, могут иметь определенные опасения в отношении предоставления государственным органам священных культурных знаний и ТЕК, поскольку государственные органы вынуждены будут сделать их достоянием общественности.¹⁸

В то же самое время, ЕРА и другие государственные агентства всех уровней всегда испытывали сложности в связи с использованием данных, собранных в ходе таких проектов. Государственные агентства могут не знать об исследованиях с участием представителей сообществ и ТЕК или иметь предубеждения в их отношении, предпочитая традиционные экспертные оценки, недостаточная ясность в отношении типов и качества данных, которые могут использоваться в разных ситуациях (например, скрининговых или регуляторных данных), неадекватные процессы и процедуры управления данными и участия в принятии

17 См. https://www.epa.gov/system/files/documents/2021-10/epa_oig_20-e-0333_agency_response2.pdf.

18 См., например, Kari Hedin, Cynthia Naha and Demi Gary, *Tribal Citizen Science: Investigating Current Activities and Future Aspirations*, February 26, 2021, https://itec.cherokee.org/media/tknc4211/tribal-citizen-science_white-paper_february-26-2021.pdf.

решений, недостаточная обученность персонала или отсутствие необходимых ему ресурсов.

Эти барьеры и возможности были описаны в отчетах Национального консультативного совета по экологической политике и технологии,¹⁹ WHEJAC,²⁰ NEJAC²¹ и Администрации Байдена за ноябрь 2021 года *Memorandum on Indigenous Traditional Ecological Knowledge and Federal Decision Making (Меморандум по традиционным экологическим знаниям аборигенных племен и принятию решений на федеральном уровне)*.²² Кроме того, 6 июля 2021 года прошла встреча Исполнительного комитета Совета консультантов по научным вопросам EPA для проведения с заинтересованными сторонами консультаций о включении вопросом равноправия и экологической справедливости в научные изыскания и исследования с участием представителей сообществ. Обсуждения на этой встрече повторно подтвердили наличие этих барьеров.²³

Запланированные меры по преодолению барьеров

Концепция EPA предусматривает равноправную поддержку, проверку и использование исследований с участием представителей сообществ как актива в рамках решений, связанных с экологическим управлением посредством местных, федеральных программ и программ уровня штата.²⁴ Чтобы достигнуть этого, EPA примет меры для преодоления барьеров на пути к широкому вовлечению в исследования с участием представителей сообществ, вместе с политиками и процедурами, которые помогут агентству преодолеть барьеры, связанные с использованием этих данных в ходе принятия решений.

Наработка ресурсов для проведения исследований с участием представителей сообществ и предоставления доступа к данным сообщества

EPA примет ряд мер для устранения барьеров, связанных с ресурсами и техническими вопросами, в рамках исследований с участием представителей сообществ:

- *Выделение грантов на исследования с участием представителей сообществ:* EPA будет финансировать инициативы по исследованиям с участием представителей сообществ посредством программ выделения грантов для обеспечения экологической справедливости и равноправия, включая выделение средств на План спасения Америки. EPA выделит средства для поддержки сообществ и локальных мер по мониторингу состояния экологии, а также для продвижения партнерства между сообществами и государственными агентствами.
- *Расширение доступности данных и инструментов:* EPA продолжит расширять доступность данных и возможностей мониторинга экологической обстановки в сообществе. Они будут включать бесплатные и общественно доступные инструменты²⁵ для предоставления участникам исследований с участием представителей сообществ экологических и демографических данных, инструментов составления схем, учебных пособий и информации для характеристики, составления и разработки планов с целью

- 19 Национальный консультативный совет по экологической политике и технологии, *Environmental Protection Belongs to the Public: A Vision for Citizen Science at EPA* (2016) (Защита экологии — дело общества: взгляд на гражданскую науку EPA, 2016 г.): https://www.epa.gov/sites/default/files/2020-04/documents/nacept_cs_report_final_508.pdf; *Information to Action—Strengthening EPA Citizen Science Partnerships for Environmental Protection* (2018) (От информации к действию — укрепление партнерства с EPA в рамках гражданской науки для защиты экологии, 2018 г.): https://www.epa.gov/sites/default/files/2020-04/documents/nacept_2018_citizen_science_publication_eng_final_v3_508.pdf.
- 20 WHEJAC, *Final Recommendations: Justice40 Climate and Economic Justice Screening Tool & Executive Order 12898 Revisions*, May 2021 (Окончательные рекомендации: приказ 12898 и инструменты по климату и экономической справедливости Justice40, поправки, май 2021 г.): <https://www.epa.gov/sites/default/files/2021-05/documents/whiteh2.pdf>.
- 21 NEJAC, *Recommendations for Integrating Environmental Justice into the EPA's Research Enterprise* (2014) (Рекомендации по интеграции экологической справедливости в исследовательскую организацию EPA, 2014 г.), <https://www.epa.gov/sites/production/files/2015-02/documents/nejac-research-recommendations-2014.pdf>; *Ensuring risk reduction in communities with multiple stressors: environmental justice and cumulative risks/impacts* (2004) (Обеспечение снижения рисков в сообществах с несколькими факторами стресса: экологическая справедливость и кумулятивные риски/воздействия, 2004 г.), <https://www.epa.gov/sites/default/files/2015-02/documents/nejac-cum-risk-rpt-122104.pdf>.
- 22 Исполнительный офис Президента США, *Memorandum on Indigenous Traditional Ecological Knowledge and Federal Decision Making (Меморандум по традиционным экологическим знаниям аборигенных племен и принятию решений на федеральном уровне)*, 15 ноября 2021 г.: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/11/111521-OSTP-CEQ-ITEK-Memo.pdf>. Этот меморандум признает ТЕК «одним из множества важных составляющих знаний, способствующих научному, техническому, социальному и экономическому прогрессу США и нашему коллективному пониманию природы».
- 23 BOSEC, июль 2021 года, встреча исполнительного комитета: <https://www.epa.gov/bosc/bosc-july-2021-executive-committee-meeting>.
- 24 См. Citizen Science at EPA: Engaging the Public in Environmental Protection (Гражданская наука в EPA: привлечение общества к защите экологии) по адресу <https://arcg.is/C8mKe>.
- 25 Например, см. EJSCREEN, EnviroAtlas, UST (Underground Storage Tank) Finder, Cleanups in my Community, Toxics Release Inventory, How's My Waterway, Bloomwatch, EPA Sanitary Survey App for Fresh and Marine Waters и т.п.

устранения экологических проблем в их сообществах.

- *Расширение поддержки для персонала и обучения участников исследований с участием представителей сообществ:* EPA назначит персонал на должность контактных лиц по вопросам проведения исследования с участием представителей сообществ для поддержки мер по его проведению, включая работу в племенных общинах, информационно-разъяснительную работу и материалы по онлайн-обучению.
- *Проведение исследований для создания новых инструментов для исследований с участием представителей сообществ и демонстрационных проектов:* EPA, в сотрудничестве с сообществами, органами управления штатов и племен, улучшит методы исследований с участием представителей сообществ для решения экологических проблем уязвимых сообществ и будет поддерживать исследовательские проекты, связанные с мониторингом загрязнения воздуха, воды и почвы и получением других данных с помощью таких исследований для предоставления информации для управления окружающей средой.

Подготовка политик и руководящих документов в поддержку применения исследований с участием представителей сообществ

К третьему кварталу 2022 года EPA подготовит ряд политик и руководящих документов для устранения институциональных барьеров на пути к применению исследований с участием представителей сообществ, включая:

- *Документ EPA Vision and Strategy for Community/Citizen Science (Концепция и стратегия EPA в отношении исследований с участием представителей сообществ/гражданской науки),* который будет содержать принципы поддержки исследований с участием представителей сообществ и выявления возможностей для включения в мероприятия EPA.
- *Документ Multi-Stakeholder Plan for Improved Data Flow to Decision Makers (План с участием многих заинтересованных сторон по оптимизации потока данных для лиц, принимающих решения),* направленный на совершенствование инфраструктуры получения данных из исследований с участием представителей сообществ и потоков данных от генераторов данных до пользователей данных на базе результатов семинара по управлению данными с участием EPA, органов управления штатом и племенных органов управления, который прошел в ноябре 2021 года.
- *Документ EPA Policy Guidelines for Conducting Community/Citizen Science (Руководство по политике EPA относительно проведения исследований с участием представителей сообществ/гражданской науки),* который будет включать руководство по разработке проектов и контролю качества, а также внутренний контрольный лист для содействия персоналу EPA в выполнении юридических и административных требований в ходе поддержки проектов по исследованиям с участием представителей сообществ, таких как этические вопросы в связи с проектами, владение данными и конфиденциальность.
- *Документ Inclusion of community science data management in the E-Enterprise Leadership Council Digital Strategy (Включение управление данными, полученными из исследований с участием представителей сообществ, в цифровую стратегию совета по цифровому управлению организациями),* в котором Совет по цифровому управлению организациями (EELC) продолжит совершенствовать стратегии с помощью пособия по качеству данных, стандартов управления данными и сетей исследований с участием представителей сообществ для расширения применения таких исследований в ходе принятия экологических решений на местном уровне, уровне штата, племени и федеральном уровне. EELC включает высшее руководство EPA, штатов и племен.
- EPA будет участвовать в межведомственной рабочей группе по традиционным экологическим знаниям с целью разработки руководства по ТЕК.

Отслеживание нашего прогресса

В краткосрочной перспективе EPA будет оценивать успешность реализации на базе следующих результатов:

- Публикация для общего пользования стратегии и концепции EPA, плана управления данными и руководств по внутренней политике EPA к третьему кварталу 2022 календарного года.

- Публикация для общего пользования стратегии и концепции EPA, плана управления данными и руководств по внутренней политике EPA к третьему кварталу 2022 календарного года.

Долгосрочная цель заключается в поддержке EPA политик, методов и данных исследовательских проектов с участием представителей племенных сообществ, которые расширят возможности сообществ и местных, племенных и федеральных органов власти, а также органов власти уровня штата для использования таких проектов как ценных и стандартных активов для экологического управления.

Обеспечение подотчетности

Данные предлагаемые меры согласуются с задачей 2.1 Цели №2 Стратегического плана EPA на 2022-2026 финансовые годы и Межведомственной стратегией №1 («Обеспечение научной достоверности и научно-обоснованного принятия решений»). EPA имеет внутреннюю подотчетность, отчитывается Конгрессу и общественности о целях и задачах, указанных в стратегическом плане, а также в стратегических планах исследований отдела исследований и развития. Также EPA будет отчитываться о ходе выполнения через консультативные комитеты, включая Совет консультантов по научным вопросам, NEJAC и Национальный совет племен, а также другие общественные площадки.

Приоритетная мера №6:

Повышение беспристрастности при закупках и заключении контрактов EPA.

Барьеры на пути достижения результатов на равноправной основе

EPA имеет опыт сотрудничества с малым и уязвимым в социально-экономическом плане бизнесом, и учреждениями, обслуживающими меньшинства (MSI), включая колледжи и университеты с исторически сложившимся «черным» контингентом студентов (HBCU). Благодаря наличию такого опыта агентству хорошо известен ряд общих барьеров на пути к равноправию в отношении закупок. Они включают:

- Отсутствие у уязвимого/недостаточно представленного бизнеса доступа к лицам, принимающим решения в рамках программ EPA, что ограничивает их способность демонстрировать свою коммерческую состоятельность.
- Подрядчики из уязвимых/недостаточно представленных сообществ могут сталкиваться с нерациональными или излишними требованиями в отношении опыта работы. Необходимость обширного опыта работы и/или узкий подход к требованиям в его отношении может ограничивать способность малого и уязвимого в социально-экономическом отношении бизнеса и MSI конкурировать с крупным бизнесом, обладающим более обширным опытом в отношении выполнения контрактов федерального уровня. Несмотря на то, что такой бизнес и MSI могут располагать инновационными подходами, опытом подрядчика и историей выполнения контрактов на уровне штата, местном уровне и для частного сектора, процесс оценки часто более высоко «ценит» опыт выполнения федеральных контрактов на генеральный подряд.
- Представительства программы EPA могут предпочитать текущих поставщиков, чтобы сохранить непрерывность отношений и из-за желания работать со знакомыми людьми.
- Сложные нормы и процессы федерального снабжения. У малого, уязвимого и недостаточно представленного бизнеса может не хватать ресурсов для успешного выполнения процесса. Требования к контрактам могут быть неясными и часто содержат требования к выполнению задач, а не к способности выполнения работы, что ужесточает конкуренцию и усложняет возможность применения инноваций. Объем и размер закупок также может быть обескураживающим для малого и уязвимого бизнеса. Официальные лица, заключающие контракты, считают, что у такого бизнеса недостаточно возможностей для гарантирования тех же результатов, что и крупный бизнес. На самом деле, у многих есть возможность выполнить работу, но им требуется помощь в отношении выполнения работы на федеральном уровне.

Эти барьеры могут быть устранены посредством ряда политик. Члены сообщества уязвимого и недостаточно представленного бизнеса, например, сообщили EPA, что федеральные нормы в отношении закупок (FAR) сложны, не ясны, трудны и затратны для выполнения. Кроме того, некоторые нормы FAR, направленные на предоставление равных возможностей уязвимым и недостаточно представленным бизнесам, реализуются неравномерно и ни одно из правил не включает MSI или малый бизнес, принадлежащий представителям LGBTQ+. Внутреннее руководство по закупкам EPA предусматривает внедрение FAR на уровне агентства и, таким образом, отображает те же проблемы. Кроме того, политики управления для федеральной категории, требующие и способствующие заключению и применению крупных контрактов по нескольким направлениям (которые часто включают ряд мелких требований), могут оказывать негативное воздействие на уязвимый и недостаточно представленный бизнес, у которого может не быть возможности конкурировать за большие контракты.

Больше всего от этих барьеров страдает малый бизнес, включая уязвимый в социально-экономическом смысле бизнес, MSI и HBCU, а также бизнес, принадлежащий представителям LGBTQ+. На протяжении лета 2021 года EPA провело два слушания с заинтересованными лицами из числа представителей уязвимого и недостаточно представленного делового сообщества для получения обратной связи относительно барьеров, с которыми они сталкиваются при попытках заключить федеральные контракты

на закупки, и их идей относительно устранения таких барьеров. Информация, полученная в ходе этих слушаний, подтвердила присутствие указанных выше барьеров.

Запланированные меры по преодолению барьеров

EPA определило ряд мер, направленных на преодоление этих общих барьеров. EPA будет:

- Ставить перед региональными управлениями и представительствами программы EPA (включая высшее руководство) задачи в отношении проведения информационно-разъяснительных мероприятий агентства и участия в них для предоставления уязвимым и недостаточно представленным деловым сообществам доступа к лицам, принимающим решения в EPA.
- Разрабатывать и реализовывать политики и процедуры, направленные на продвижение привлечения уязвимых и недостаточно представленных компаний и уравнивания возможностей текущих и новых подрядчиков путем выполнения «анонимизированных» технических оценок, более широкого применения устных презентаций, расширения критериев соответствия на базе прошлого опыта, а также модернизации политик управления категориями.
- Содействовать прогнозированию закупок в рамках программы, планированию закупок и разработке требований для устранения неясностей и расширения возможностей для уязвимых и недостаточно представленных бизнесов.
- Предоставлять техническую помощь с целью содействия участию в процессе федеральных закупок на внутреннем и внешнем уровнях.

EPA приоритезировала эти действия на основе простоты их реализации, измеримости и прямого влияния на уменьшение барьеров.

Отслеживание нашего прогресса

EPA будет отслеживать прогресс путем определения показателей для следующих факторов/сфер:

- **Повышение результатов относительно целей EPA по малому и уязвимому в социально-экономическом смысле бизнесу.** В стратегический план на 2022–26 финансовые годы EPA включило показатель LTPG (до 2026 года), предусматривающий выделение 4% средств, затрачиваемых на покрытие расходов по контрактам EPA, малым предприятиям, расположенным в исторически слабо используемых коммерческих зонах (HUBZones), по сравнению со среднегодовым показателем 2,2% в 2018-20 финансовых годах.
- **Повышение диверсификации базы поставщиков EPA путем отслеживания ее контрактов с «новыми участниками» (поставщиками, у которых еще не было контракта на генеральный подряд с EPA), малым и уязвимым с социально-экономическом смысле бизнесом и MSI.** В 2022 финансовом году EPA разработает механизм для получения данных, связанных с этим показателем, и установит базовый показатель. В 2023 финансовом году EPA внедрит годовые цели для диверсификации своей базы поставщиков на 2023–27 финансовые годы. Это позволит измерять успех организации в отношении устранения проблемы, связанной с опытом работы и желанием привлечь текущих поставщиков.
- **Расширение привлечения (включая техническую поддержку) малого и уязвимого в социально-экономическом смысле бизнеса и MSI с помощью подрядных и программных представительств EPA.** В 2022 финансовом году EPA направит свою деятельность по привлечению на категории населения, наиболее сильно страдающие от этого барьера. В 2023 финансовом году EPA установит и внедрит годовые цели по привлечению и предоставлению технической поддержки для представительств программы, региональных и подрядных представительств, включая участие лиц, принимающих решения из EPA, на 2023–27 финансовые годы.

EPA будет оценивать долгосрочные показатели посредством юридического закрепления этих факторов и мер, связанных с их достижением, в бизнес-культуре агентства.

Обеспечение подотчетности

Эти предложенные меры соответствуют межведомственной стратегии 3 «Совершенствование организационных стандартов ЕРА и обеспечение равных возможностей для сотрудников», включенной в стратегический план ЕРА на 2022–26 финансовые годы. Эта межведомственная стратегия направленная на содействие расширению разнообразия, равноправия и инклюзивности для персонала и созданию эффективных и соответствующих миссии рабочих мест. ЕРА имеет внутреннюю подотчетность, отчитывается Конгрессу и общественности о целях и задачах, содержащихся в стратегическом плане.

Для еще большего усиления подотчетности высшего руководства на уровнях SES и GS ЕРА намерена включить в свои рабочие планы стандарты относительно проведения мероприятий для привлечения уязвимых и недостаточно представленных бизнесов и участия в них. ЕРА также будет проводить «Форумы по равноправным закупкам» для обеспечения возможностей участия, озвучивания и обмена информацией относительно деловых возможностей, а также для предоставления уязвимому и недостаточно представленному деловому сообществу актуальных данных о ходе реализации целей обеспечения равноправия при закупках ЕРА. Наконец, ЕРА разработает «Панель мониторинга равноправия при закупках» для отслеживания нашего ежеквартального прогресса по трем указанным выше показателям.

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫМ РЕЗУЛЬТАТАМ

(НА 20 ЯНВАРЯ 2022 ГОДА)

Хотя EPA определило шесть приоритетных действий в качестве целей на будущее, с начала пребывания Ригана в должности администратора агентство работает над вопросами равноправия, экологической справедливости и соблюдения гражданских прав на внешнем уровне. Ниже мы опишем прогресс, достигнутый на данный момент по каждому из приоритетных направлений. Кроме того, администратор Риган изложил работу EPA, проделанную в отношении экологической справедливости, в ответ на конкретные вопросы со стороны NEJAC. Письмо администратора в адрес NEJAC от 29 октября 2021 года опубликовано на веб-сайте EPA.²⁶

В ноябре 2021 года администратор Риган совершил турне Journey to Justice, в рамках которого посетил Миссисипи, Луизиану и Техас для ознакомления с давно существующими проблемами в отношении экологической справедливости в исторически маргинализированных сообществах и получения информации от местных жителей, пострадавших от загрязнения. В ходе турне администратор отметил преимущества Закона об инфраструктуре Президента Байдена, реализуемого при двухпартийной поддержке, и программы Build Back Better, направленной на инвестиции в водную инфраструктуру, программы Superfund, Brownfields и инициативы по повышению качества воздуха, способные оказать длительное благотворное воздействие на здравоохранение в наиболее нуждающихся в этом сообществах.

Приоритетная мера №1: Разработка комплексного механизма оценки кумулятивного воздействия в соответствующих решениях EPA и использование этого механизма в программах и мероприятиях EPA.

- Эта основа предусматривает целевой подход к учету кумулятивного воздействия в рамках принятия решений. В соответствии с этим, Управление EPA по соблюдению гражданских прав нацелено на подготовку руководства по анализу различных воздействий в 2022 финансовом году. Оно будет включать анализ кумулятивных воздействий в рамках закона о гражданских правах.
- В 2021 году отдел исследований и развития EPA (ORD) провел слушания по оценке кумулятивного воздействия для представителей органов управления штатов и племен. Эти слушания проводились для подтверждения важности оценки кумулятивных воздействий для штата, племен и сообществ в рамках обеспечения экологической справедливости и определения оставшихся проблем в связи с включением вопросов, связанных с уязвимостями из-за кумулятивных воздействий, в процесс принятия экологических решений. На слушаниях были повторены рекомендации NEJAC, WNEJAC и Совета научных консультантов ORD, которые EPA уже начало реализовывать.
- EPA учреждает Сообщество стандартов для интеграции вопросов, связанных с экологической справедливостью и гражданскими правами, в разрешительный процесс.

Приоритетная мера №2: Расширение возможностей малообеспеченных сообществ для предоставления опыта EPA и осуществление проектов при ведущем участии сообществ.

- На протяжении 2021 календарного года EPA выделило больше грантов на обеспечение экологической справедливости общественным, племенным и аборигенным организациям, а также другим партнерам, чем за все предыдущее десятилетие.
- EPA выделила существенные средства из финансирования в рамках закона о Плане спасения Америки для предоставления технической поддержки и возможностей наработки ресурсов сообществам и их местным партнерам, таких как дополнительные ресурсы по Brownfields, финансирование энергетических компаний в Аппалача и более узкие программы поддержки, направленные на

26 См. <https://www.epa.gov/system/files/documents/2021-11/nejac-100-day-letter-final-signed.pdf>.

поддержку способности сообщества реагировать на события, связанные с климатическими изменениями, такие как лесные пожары и аномальная жара.

- EPA инициировала создание региональных рабочих групп NEJAC для всех десяти региональных представительств EPA для повышения эффективности налаживания длительных взаимоотношений и получения обратной связи относительно приоритетных мер по мере выполнения действий EPA по обеспечению равноправия, экологической справедливости и гражданских прав.
- EPA инициировало национальные встречи по вопросам экологической справедливости, проходящие один раз в две недели, чтобы создать место для регулярных встреч сообществ и их партнеров с целью постоянного получения информации и новых сведений относительно приоритетных действий, в частности деятельности по реализации инициативы Justice40, и получения обратной связи непосредственно руководством и персоналом EPA. С 31 августа по 7 декабря 2021 года EPA провело восемь таких мероприятий, в которых участвовало более 2700 человек.
- EPA реализует три основные программы по водной инфраструктуре в качестве пилотных проектов для раннего реагирования в рамках инициативы Justice40 Президента Байдена. На эти программы приходится более 30% бюджета Агентства: Возобновляемый фонд чистой воды штата (Clean Water State Revolving Fund – CWSRF), Возобновляемый фонд чистой питьевой воды штата (Clean and Drinking Water State Revolving Fund – DWSRF) и Грантовая программа сокращения уровня свинца в питьевой воде во исполнение Закона о совершенствовании инфраструктуры водоснабжения (Water Infrastructure Improvement for the Nation Act – WIIN Act).
- 17 декабря 2021 года EPA объявило о инвестициях в размере 1 млрд долл. США, в рамках Двухпартийного закона об инфраструктуре, для запуска программы очистки и устранения завалов на 49 ранее не финансируемых объектах Superfund ускорения очистки на десятках других объектов по всей стране.

Приоритетная мера №3: Нарращивание внутреннего потенциала EPA с целью вовлечения малообеспеченных сообществ и внедрение прозрачных и подотчетных процессов работы, исходя из вклада сообществ.

- EPA впервые включила вопросы обеспечения равноправия, экологической справедливости и гражданских прав как отдельную и основную цель в стратегический многолетний план EPA. Больше агентство не будет работать над вопросами справедливости без включения обязанностей в отношении гражданских прав в основные планы EPA.
- В 2021 году Управление по правоприменению и нормативно-правовому соответствию выпустило четыре внутренних документа, в которых особое внимание уделялось обеспечению экологической безопасности в рамках всей правоприменительной деятельности EPA и содержались указания для персонала, занимающегося вопросами правоприменения, относительно необходимости регулярно общаться с сообществами по вопросам экологической справедливости, сделав такое общение неотъемлемой частью процесса реализации программ (*более подробные сведения см. в приложении*).
- В декабре 2021 года заместитель администратора Маккейб поставил руководителям национальной программы EPA задание обеспечить интегрирование вопросов равноправия, экологической справедливости и гражданских прав в руководящие документы национальных программ на 2022 год в соответствии с целью 2 стратегического плана на 2022–26 финансовые года.
- В январе 2022 года Управление земельными ресурсами и реагирования на чрезвычайные ситуации EPA опубликовало проект Плана действий для обеспечения экологической справедливости для общественного ознакомления. Этот документ рассматривает вопросы о том, как Управление будет решать вопросы очистки земель в неблагополучных сообществах в рамках нескольких программ.

Приоритетная мера №4: Активизация реализации программы по обеспечению соблюдения гражданских прав и определение ответственности Агентства за обеспечение соблюдения гражданских прав.

- В марте и июне 2021 года EPA выпустила два предварительных анализа по вопросам несоответствия для агентств, не имеющих соответствующих программ устранения дискриминации, таких как процедурная защита, а также программы и политики обеспечения значимой доступности для людей, ограниченно владеющих английским языком, и людей с ограниченными возможностями.
- 27 октября 2021 года EPA провела первые в своей истории публичные слушания по вопросу обеспечения гражданских прав, заслушав более 200 участников.
- 20 сентября 2021 года EPA отправило Управлению генерального инспектора EPA подробный ответ, в котором было озвучено опасение относительно реализации EPA раздела VI на базе отчета за 2020 год. В этом ответе EPA указало стремление выполнить ряд конкретных мер по усилению этой программы на уровне EPA. Полный ответ EPA см. на его веб-сайте.²⁷

Приоритетная мера №5: Интеграция исследований с участием представителей сообществ в программы и исследования, проводимые EPA.

- 2 октября 2021 года EPA назначила 47 членов в Совет консультантов по научным вопросам, включая членов первого в истории Научного комитета по экологической справедливости.
- 6 июля 2021 года отдел исследований и развития EPA (ORD) провел консультации с Советом консультантов по научным вопросам (BOSC) и заинтересованными сторонами из сообщества для обсуждения потенциальных путей дальнейшей интеграции исследований с участием представителей сообществ в стратегический план исследований EPA на 2023–26 гг. и для содействия ORD в составлении ее графиков исследований и разработок. Кроме того, ORD провел ряд семинаров с другими представительствами агентства и другими заинтересованными сторонами для обсуждения идей относительно развития исследовательских проектов с участием представителей сообществ в разных исследовательских программах. EPA выполняет модернизацию и структуризацию BOSC, включая создание Подкомитета по социальным вопросам и исследованиям с участием сообществ для консультирования в отношении этих приоритетов в рамках планирования и проведения исследований.
- В декабре 2021 года Управление по надзору за качеством воздуха и радиацией EPA запустило программу по выделению грантов на 20 млн долл. США на инициативы по мониторингу содержания самых опасных загрязнений в сообществах с непропорциональным влиянием на здоровье. Гранты EPA предоставляются, чтобы помочь сообществам мониторить качество воздуха в их местности и содействовать сотрудничеству между сообществами, племенными, местными органами власти и органами власти штата для такого мониторинга.

Приоритетная мера №6: Повышение беспристрастности при закупках и заключении контрактов EPA.

- На базе предварительных данных по федеральным закупкам за 2021 финансовый год, которые будут окончательно подготовлены в течение следующих нескольких месяцев:
- EPA выделило более 44% (679 млн долл. США) от суммы контрактов малому бизнесу, что существенно превышает согласованную цель агентства 37% и цель правительства 23%. В денежном эквиваленте достижение этой цели выразилось как повышение на 86 млн долл. США по сравнению с предыдущим финансовым годом.

27 См. https://www.epa.gov/system/files/documents/2021-10/epa_oig_20-e-0333_agency_response2.pdf.

- Кроме того, впервые в истории агентства, ЕРА превысило все пять установленных социально-экономических целей, включая впервые реализованную цель в 3% для малого бизнеса из исторически слабо используемых коммерческих зон (HUBZones).
- ЕРА выделило самый большой процент средств 4 или 5 категориям малого бизнеса более чем за десятилетие.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1.

Дополнительные планы и стратегии ЕРА по приоритетам в отношении равноправия, экологической справедливости и соблюдения гражданских прав на внешнем уровне в рамках его программ, политик и процессов

Дополнительно к шести приоритетным действиям, подробно изложенным в этом плане действий по достижению равноправия, ЕРА подготовило несколько дополнительных планов и стратегий для обеспечения равноправия и экологической справедливости в рамках его программ, политик и процессов. Эти документы являются актуальными на 20 января 2022 года.

Директивы по нормативно-правовому соответствию и экологическому правоприменению

Согласно указанию в приказе 14008, администратор Риган выдал Управлению по правоприменению и нормативно-правовому соответствию (ОЕСА) распоряжение «усилить правоприменение в отношении экологических нарушений, оказывающих непропорционально негативное воздействие на уязвимые сообщества». В ответ ОЕСА выдало четыре директивы:

- *Strengthening Enforcement in Communities with Environmental Justice Concerns* (Поддержка правоприменения в неблагополучных с точки зрения экологической справедливости сообществах) (30 апреля 2021 г.).²⁸ В отношении обеспечения гражданских прав этот внутренний документ рассматривает вопросы увеличения частоты инспекций объектов в неблагополучных сообществах, оптимизации корректирующих мер и расширения участия сообщества.
- *Strengthening Environmental Justice through Criminal Enforcement* (Усиление экологической справедливости через уголовные меры) (21 июня 2021 г.).²⁹ Этот внутренний документ направлен на повышение эффективности обнаружения экологических преступлений в неблагополучных сообществах посредством эффективного координирования действий гражданского и уголовного сектора в ходе расследований и рассмотрения дел, улучшения помощи, оказываемой жертвам преступлений и оптимизации корректирующих мер в рамках экологических преступлений.
- *Strengthening Environmental Justice through Cleanup Enforcement* (Усиление экологической справедливости через меры по очистке) (1 июля 2021 г.).³⁰ Этот внутренний документ содержит указания для персонала ЕРА, ответственного за меры по очистке, чтобы затребовать у ответственных сторон выполнения ранних и немедленных мер по очистке, повышения эффективности инструментов применения таких мер и улучшения надзора за очисткой.
- *Using All Appropriate Injunctive Relief Tools in Civil Enforcement Settlements* (Использование всех надлежащих обеспечительных мер в рамках применения гражданского законодательства) (26 апреля 2021 г.).³¹ Этот внутренний документ призывает к использованию всех юридических инструментов и инструментов, связанных с политиками, для оказания помощи пострадавшим лицам и сообществам, включая расширенный мониторинг, аудит, электронную отчетность и публикацию данных в связи с нормативно-правовым соответствием.

28 См. <https://www.epa.gov/sites/default/files/2021-04/documents/strengtheningenforcementincommunitieswiththeconcerns.pdf>.

29 См. <https://www.epa.gov/system/files/documents/2021-07/strengtheningejthroughcriminal062121.pdf>.

30 См. <https://www.epa.gov/system/files/documents/2021-07/strengtheningenvironmentaljustice-cleanupenforcement070121.pdf>.

31 См. <https://www.epa.gov/sites/default/files/2021-04/documents/usingallappropriateinjunctiverelieftoolsincivilenforcementsettlement0426.pdf>.

Составление стратегии для снижения воздействия свинца и несоответствий в сообществах в США

28 октября 2021 года EPA выпустила проект документа Strategy to Reduce Lead Exposures and Disparities in U.S. Communities (Стратегия для снижения воздействия свинца и несоответствий в сообществах), излагающий план EPA по усилению мер по защите здоровья и устранению остаточного загрязнения свинцом для сообществ с наибольшими проблемами в этой связи.³² EPA ожидает обратной связи от общества по этому проекту стратегии, которую планируется получать через открытые досье, слушания, целевое информирование сообществ, непропорционально пострадавших от свинца, а также от других групп заинтересованных сторон, включая органы управления племен, штатов, территорий, местные органы власти, негосударственные организации и промышленность. Для предоставления возможности участия лицам, ограниченно владеющим английским языком, EPA перевело проект стратегии на 10 разных языков и опубликовала его на веб-сайте EPA.

Стратегический план по PFAS: план действий EPA на 2021–2024 гг.

18 октября 2021 года администратор EPA Риган выпустил стратегический план по PFAS агентства, излагающий подход агентства к решению проблем PFAS.³³ Данный план устанавливает графики выполнения агентством конкретных мер и предусматривает разработку новых политик, направленных на защиту общественного здоровья, окружающей среды и преследование ответственных за загрязнения. EPA будет стремиться понять проблемы, стоящие перед физическими лицами и сообществами, страдающими от загрязнения PFAS, чтобы понять их проблемы и определить наиболее эффективные меры устранения. Согласно рекомендациям NEJAC, EPA проведет встречи с пострадавшими сообществами в каждом регионе EPA, чтобы узнать, как загрязнение PFAS повлияло на их жизнь и среду. EPA опубликует данные, полученные в ходе принятия таких мер, для содействия в ходе реализации действий, указанных в плане. Стратегический план по PFAS уже доступен на испанском языке и сейчас переводится на другие языки, чтобы его могли использовать люди, ограниченно владеющие английским языком).

План EPA по реализации политик и директив приказа 13175: консультации и координирование работы с органами управления индейских племен

EPA стремится соблюдать суверенитет племен и учитывать их мнение в ходе обсуждения политик, согласно указанному в меморандуме о взаимоотношениях с американскими индейцами и аборигенными народами Аляски Президента Байдена от 26 января 2021 года. EPA имеет длительную историю сотрудничества и консультаций с органами управления племен. В 2011 году EPA стала одним из первых федеральных агентств, которое выпустило политику в отношении консультаций с племенами, и за 10 лет, прошедших с даты выдачи политики, EPA провело более 680 консультаций с представителями племен. Продолжение реализации политики EPA в отношении консультаций останется основным приоритетом агентства, поскольку EPA стремится получить важные данные из этих прошлых консультаций и текущего сотрудничества с признанными на федеральном уровне индейскими племенами. Этот план, созданный на базе существующих политик и стандартов EPA, определяет текущие и будущие меры, принимаемые агентством для выполнения директив приказа 13175, а также создания и укрепления его политик и стандартов в отношении консультаций.³⁴

32 EPA, США, *Strategy to Reduce Lead Exposures and Disparities in U.S. Communities* (Стратегия для снижения воздействия свинца и несоответствий в сообществах в США), 28 октября 2021 г.: <https://www.epa.gov/lead/draft-strategy-reduce-lead-exposures-and-disparities-us-communities>.

33 EPA, США, *PFAS Strategic Roadmap: EPA's Commitments to Action 2021-2024* (Стратегический план по PFAS: план действий EPA на 2021–2024 гг.), октябрь 2021 г.: <https://www.epa.gov/pfas/pfas-strategic-roadmap-epas-commitments-action-2021-2024>.

34 EPA, США, *EPA Plan for Implementing the Policies and Directives of E.O. 13175: Consultation & Coordination with Indian Tribal Governments* (План EPA по реализации политик и директив приказа 13175: консультации и координирование работы с органами управления индейских племен): <https://www.epa.gov/tribal/epa-plan-implementing-policies-and-directives-eo-13175-consultation-coordination-indian>.

Управление планом действий по водным ресурсам: укрепление межнационального взаимодействия с племенами для обеспечения экологически рационального использования воды в будущем

14 октября 2014 года EPA выпустило план действий для усиления партнерства агентства с племенами и поселениями аборигенов Аляски в отношении проблем с водой. План действий нацелен на повышение надежности координирования и эффективности консультаций с племенами, усиление и расширение мер по управлению водными ресурсами на индейских территориях, увеличение инвестиций в инфраструктуру и развитие ресурсов, ответственное обращение с федеральным трастом и защиту план племен в отношении водных ресурсов.³⁵

План действий для обеспечения экологической справедливости Управления земельными ресурсами и реагирования на чрезвычайные ситуации

5 января 2022 года Управление земельными ресурсами и реагирования на чрезвычайные ситуации (OLEM) выпустило проект плана действий для обеспечения экологической справедливости на общественное рассмотрение.³⁶ Этот проект плана включает проекты и действия, направленные на решение проблем, связанных с очисткой почвы в неблагополучных сообществах в рамках нескольких программ, включая Superfund, Brownfields, Emergency Response, Solid Waste Management and Corrective Action и Underground Storage Tanks. Проект плана включает стратегии по улучшению реализации почти двух десятков проектов и решению проблемы, связанной с необходимостью усилить нормативно-правовое соответствие, расширить применение принципов обеспечения экологической справедливости в нормах EPA и участие сообществ.

35 Управление планом действий по водным ресурсам, *Strengthening the Nation-to-Nation Relationship with Tribes to Secure a Sustainable Water Future* (Укрепление межнационального взаимодействия с племенами для обеспечения экологически рационального использования воды в будущем), октябрь 2021 года: https://www.epa.gov/system/files/documents/2021-10/2021-ow-tribal-action-plan_508_0.pdf.

36 Управление земельными ресурсами и реагирования на чрезвычайные ситуации, *Draft EJ Action Plan: Building Up Environmental Justice in EPA's Land Protection and Cleanup Programs* (План действий по обеспечению экологической справедливости: наработка ресурсов обеспечения экологической справедливости в рамках программ очистки и защиты земель EPA), 5 января 2020 г.: <https://www.epa.gov/aboutepa/draft-environmental-justice-action-plan-epas-land-protection-and-cleanup-programs>.

