

EPA 的《鉛銅改進規定》提案 2023 年 11 月

2023 年 11 月 30 日，EPA（美國國家環境保護局）宣佈《鉛銅改進規定》提案，目的為減少飲用水中的鉛含量。因為鉛會對兒童和成人造成無法挽回的傷害，並對生活在弱勢社區的人們造成不平等的影響。科學發現相當明確，鉛暴露量沒有所謂的安全值。對於成人，鉛會導致血壓升高、心臟病、腎功能減退和癌症。對於兒童，鉛會嚴重危害身心發育、降低學習速度並損害大腦。

美國已在 1980 年代禁用鉛管，但仍有超過 900 萬條鉛管向全美各地的家庭和社區供水。數十年來，這些鉛管一直藏在地下，對美國人民的健康與福祉構成無所不在的威脅。這些鉛管不平等地集中在低收入社區和有色人種社區。

《鉛銅改進規定》提案

《鉛銅改進規定》(LCRI) 提案是保護兒童和成人免受飲用水含鉛問題傷害的一大躍進，這些舉措以科學和現有飲用水系統的實踐作法為基礎，提案中的主要規定包括：

- **在 10 年內，實現 100% 更換鉛管。**以鉛管供水是導致飲用水含鉛最主要的原因，LCRI 提案要求絕大多數的供水系統在 10 年內更換鉛管。
 - 雖然腐蝕控制能有效減少鉛暴露量，但拆除鉛管能消除飲用水含鉛的主要來源，亦是減少過往不良處理決策所帶來影響的最好方法，進一步保護公眾健康。
 - **上述目標是可達成的。**紐澤西州的紐華克市、密西根州的本頓港和威斯康辛州的綠灣市等城市在不到 10 年的時間內就全數更換了所有的鉛管，密西根州的底特律、明尼蘇達州的聖保羅市和伊利諾州的惠頓等城市的其他系統也承諾會在 10 年或更短的時間內完成更換。
- **找出遺留鉛管的位置。**找出鉛管的位置十分重要，這能讓更換作業高效、平等地進行。目前的供水系統必須在 2024 年秋季提供一份鉛供水管的初步清單。依據《鉛銅改進規定》提案，所有供水系統都必須定期更新自己的清單，制定鉛供水管的更換計畫，並找出所有供水管中未知材質的真實名稱。這些資訊對於社區、供水系統、各州、各部落和 EPA 能否高效、平等地更換鉛管非常重要。
- **改進自來水的採樣要求。**LCRI 提案對飲用水的採樣要求提出的重大修改參考自密西根州等領先做出改變的城市已採用的最佳實踐作法。將要求供水系統必須在有鉛供水管的地點採集第一公升和第五公升的樣本，並在確定是否符合規定時，採用兩個數值中的較高者。
- **降低鉛的行動閾值。**EPA 建議將鉛的行動閾值由 15 µg/L 降為 10 µg/L。當供水系統的鉛樣本超過行動閾值時，會要求該系統告知公眾，並採取措施來減少鉛暴露，同時更換所有鉛管。例如，該系統必須安裝或調整腐蝕控制的處理措施，減少進入飲用水中的鉛含量。
 - 鑑於利益相關者的強力要求，EPA 的提案將刪除現行規定中的觸發標準，以簡化實施程序。

- **強化保護，減少暴露。**鉛含量多次超標的供水系統必須對客戶進行額外宣傳，同時向所有消費者提供濾水器。提供的濾水器必須經過認證，證實能降低飲用水中的鉛含量。

綜上所述，LCRI 提案中的規定將降低措施的複雜性，簡化實施程序，並加強對公眾健康的保護。

EPA 減少飲用水中鉛含量的措施

EPA 正在採取全面性的作法來清除鉛對民眾的威脅，運用《安全飲用水法案》賦予 EPA 的法定權利，透過《兩黨基礎設施法》給予水利專案的歷史性經費，為服務不足的社區提供技術援助，並運用實用的實施工具協助地方機構。上述措施將能實現拜登總統拆除國內所有鉛管的願景。

- **監管架構。**EPA 的《鉛銅改進規定》提案遵循科學研究結果和《安全飲用水法案》賦予 EPA 當局的法定權利，加強監管要求，以解決飲用水的含鉛問題。
- **資金。**《兩黨基礎設施法》為本專案挹資 500 億美元，以升級全國飲用水和廢水處理的基礎設施。其中 150 億美元專門用於更換鉛供水管，以及普通飲用水各州循環基金的 117 億美元亦可用於更換鉛供水管。
- **技術援助。**EPA 提供水利技術援助 (WaterTA)，包括近期發起的「把鉛清得一點不剩」(Get the Lead Out) 倡議，將協助社區找出鉛供水管，制定更換計畫，並申請資金以清除鉛對民眾的威脅。
- **實用的實施工具。**EPA 藉由培訓、工具、網路研討會和個案研究為飲用水系統提供支援，以減少鉛暴露。

「政府一體」方法

藉由鉛管線和塗漆行動計畫，拜登-哈里斯政府將加速更換鉛供水管視為任內的首要之務。在「政府一體」方法下，10 個聯邦機構正在推行超過 15 項新措施，確保聯邦政府能集中統率所有資源，在實現 100% 更換鉛管此一目標上取得快速進展。包括 LCRI 在內等 EPA 措施的目的皆為引領全國解決遺留的問題，其中之一就是解決鉛對民眾的威脅。

公眾意見和參與

為了制定該法規，EPA 歡迎公眾提供意見。EPA 廣邀公眾檢視《鉛銅改進規定》提案和其支援資訊並提供書面意見，民眾可前往 www.regulations.gov，案卷 ID 為：EPA-HQ-OW-2022-0801。請遵循線上指示，提交書面意見。評論必須在 60 天的公眾意見期間內提交至公開案卷。

EPA 將考慮所有的公眾意見，為制定最終法規提供資訊。如欲瞭解更多資訊，以及將書面意見提交至公開案卷的說明，請造訪：[Commenting EPA Dockets 網站](#)。

EPA 將於 2024 年 1 月 16 日舉行線上公聽會，邀請民眾向 EPA 提供口頭意見。關於公聽會的更多資訊，以及向 EPA 提出口頭和書面意見的方式，請造訪 EPA 的 [《鉛銅改進規定》網站](#)。

免責聲明：本文件僅供參考，其目的在於協助公眾成員、各州、各部落和/或公共供水系統檢視《鉛銅改進規定》(LCRI) 提案的系列文件並提出意見。一旦發現本文件與 LCRI 提案系列文件中的內容（包括前言和法規提案內文）有所出入、抵觸或錯誤，各州、各部落和/或公共供水系統應以 LCRI 提案系列文件中的內容為準。LCRI 僅為改進規定提案，在最終版 LCRI 頒布之前，本文中所有有關 LCRI 提案的討論內容均可能變更。本文件對 EPA、各州、各部落或監管社區並無任何新的法律約束力。此外，本文件並未賦予任何公眾成員法律權利或要求其履行任何法律義務。一旦本概要說明中的討論內容與任何法規或已頒布的條例有所出入，請以後者為準。