

1 BEFORE THE ENVIRONMENTAL QUALITY COMMISSION
2 OF THE STATE OF OREGON
3

4 In the matter of the Transfer by)
5 VANPLY, INC. of a VOC Offset to)
6 to Spalding Pulp & Paper Co.)
7)
8)
9)
10)
11)
12)
13)
14)
15)
16)
17)
18)
19)
20)
21)
22)
23)
24)
25)
26)
27)
28)
29)
30)
31)
32)
33)
34)
35)
36)
37)
38)
39)
40)
41)
42)
43)
44)
45)
46)
47)
48)
49)
50)
51)
52)
53)
54)
55)
56)
57)
58)
59)
60)
61)
62)
63)
64)
65)
66)
67)
68)
69)
70)
71)
72)
73)
74)
75)
76)
77)
78)
79)
80)
81)
82)
83)
84)
85)
86)
87)
88)
89)
90)
91)
92)
93)
94)
95)
96)
97)
98)
99)
100)
101)
102)
103)
104)
105)
106)
107)
108)
109)
110)
111)
112)
113)
114)
115)
116)
117)
118)
119)
120)
121)
122)
123)
124)
125)
126)
127)
128)
129)
130)
131)
132)
133)
134)
135)
136)
137)
138)
139)
140)
141)
142)
143)
144)
145)
146)
147)
148)
149)
150)
151)
152)
153)
154)
155)
156)
157)
158)
159)
160)
161)
162)
163)
164)
165)
166)
167)
168)
169)
170)
171)
172)
173)
174)
175)
176)
177)
178)
179)
180)
181)
182)
183)
184)
185)
186)
187)
188)
189)
190)
191)
192)
193)
194)
195)
196)
197)
198)
199)
200)
201)
202)
203)
204)
205)
206)
207)
208)
209)
210)
211)
212)
213)
214)
215)
216)
217)
218)
219)
220)
221)
222)
223)
224)
225)
226)
227)
228)
229)
230)
231)
232)
233)
234)
235)
236)
237)
238)
239)
240)
241)
242)
243)
244)
245)
246)
247)
248)
249)
250)
251)
252)
253)
254)
255)
256)
257)
258)
259)
260)
261)
262)
263)
264)
265)
266)
267)
268)
269)
270)
271)
272)
273)
274)
275)
276)
277)
278)
279)
280)
281)
282)
283)
284)
285)
286)
287)
288)
289)
290)
291)
292)
293)
294)
295)
296)
297)
298)
299)
300)
301)
302)
303)
304)
305)
306)
307)
308)
309)
310)
311)
312)
313)
314)
315)
316)
317)
318)
319)
320)
321)
322)
323)
324)
325)
326)
327)
328)
329)
330)
331)
332)
333)
334)
335)
336)
337)
338)
339)
340)
341)
342)
343)
344)
345)
346)
347)
348)
349)
350)
351)
352)
353)
354)
355)
356)
357)
358)
359)
360)
361)
362)
363)
364)
365)
366)
367)
368)
369)
370)
371)
372)
373)
374)
375)
376)
377)
378)
379)
380)
381)
382)
383)
384)
385)
386)
387)
388)
389)
390)
391)
392)
393)
394)
395)
396)
397)
398)
399)
400)
401)
402)
403)
404)
405)
406)
407)
408)
409)
410)
411)
412)
413)
414)
415)
416)
417)
418)
419)
420)
421)
422)
423)
424)
425)
426)
427)
428)
429)
430)
431)
432)
433)
434)
435)
436)
437)
438)
439)
440)
441)
442)
443)
444)
445)
446)
447)
448)
449)
450)
451)
452)
453)
454)
455)
456)
457)
458)
459)
460)
461)
462)
463)
464)
465)
466)
467)
468)
469)
470)
471)
472)
473)
474)
475)
476)
477)
478)
479)
480)
481)
482)
483)
484)
485)
486)
487)
488)
489)
490)
491)
492)
493)
494)
495)
496)
497)
498)
499)
500)
501)
502)
503)
504)
505)
506)
507)
508)
509)
510)
511)
512)
513)
514)
515)
516)
517)
518)
519)
520)
521)
522)
523)
524)
525)
526)
527)
528)
529)
530)
531)
532)
533)
534)
535)
536)
537)
538)
539)
540)
541)
542)
543)
544)
545)
546)
547)
548)
549)
550)
551)
552)
553)
554)
555)
556)
557)
558)
559)
560)
561)
562)
563)
564)
565)
566)
567)
568)
569)
570)
571)
572)
573)
574)
575)
576)
577)
578)
579)
580)
581)
582)
583)
584)
585)
586)
587)
588)
589)
590)
591)
592)
593)
594)
595)
596)
597)
598)
599)
600)
601)
602)
603)
604)
605)
606)
607)
608)
609)
610)
611)
612)
613)
614)
615)
616)
617)
618)
619)
620)
621)
622)
623)
624)
625)
626)
627)
628)
629)
630)
631)
632)
633)
634)
635)
636)
637)
638)
639)
640)
641)
642)
643)
644)
645)
646)
647)
648)
649)
650)
651)
652)
653)
654)
655)
656)
657)
658)
659)
660)
661)
662)
663)
664)
665)
666)
667)
668)
669)
670)
671)
672)
673)
674)
675)
676)
677)
678)
679)
680)
681)
682)
683)
684)
685)
686)
687)
688)
689)
690)
691)
692)
693)
694)
695)
696)
697)
698)
699)
700)
701)
702)
703)
704)
705)
706)
707)
708)
709)
710)
711)
712)
713)
714)
715)
716)
717)
718)
719)
720)
721)
722)
723)
724)
725)
726)
727)
728)
729)
730)
731)
732)
733)
734)
735)
736)
737)
738)
739)
740)
741)
742)
743)
744)
745)
746)
747)
748)
749)
750)
751)
752)
753)
754)
755)
756)
757)
758)
759)
760)
761)
762)
763)
764)
765)
766)
767)
768)
769)
770)
771)
772)
773)
774)
775)
776)
777)
778)
779)
780)
781)
782)
783)
784)
785)
786)
787)
788)
789)
790)
791)
792)
793)
794)
795)
796)
797)
798)
799)
800)
801)
802)
803)
804)
805)
806)
807)
808)
809)
810)
811)
812)
813)
814)
815)
816)
817)
818)
819)
820)
821)
822)
823)
824)
825)
826)
827)
828)
829)
830)
831)
832)
833)
834)
835)
836)
837)
838)
839)
840)
841)
842)
843)
844)
845)
846)
847)
848)
849)
850)
851)
852)
853)
854)
855)
856)
857)
858)
859)
860)
861)
862)
863)
864)
865)
866)
867)
868)
869)
870)
871)
872)
873)
874)
875)
876)
877)
878)
879)
880)
881)
882)
883)
884)
885)
886)
887)
888)
889)
890)
891)
892)
893)
894)
895)
896)
897)
898)
899)
900)
901)
902)
903)
904)
905)
906)
907)
908)
909)
910)
911)
912)
913)
914)
915)
916)
917)
918)
919)
920)
921)
922)
923)
924)
925)
926)
927)
928)
929)
930)
931)
932)
933)
934)
935)
936)
937)
938)
939)
940)
941)
942)
943)
944)
945)
946)
947)
948)
949)
950)
951)
952)
953)
954)
955)
956)
957)
958)
959)
960)
961)
962)
963)
964)
965)
966)
967)
968)
969)
970)
971)
972)
973)
974)
975)
976)
977)
978)
979)
980)
981)
982)
983)
984)
985)
986)
987)
988)
989)
990)
991)
992)
993)
994)
995)
996)
997)
998)
999)
1000)
1001)
1002)
1003)
1004)
1005)
1006)
1007)
1008)
1009)
1010)
1011)
1012)
1013)
1014)
1015)
1016)
1017)
1018)
1019)
1020)
1021)
1022)
1023)
1024)
1025)
1026)
1027)
1028)
1029)
1030)
1031)
1032)
1033)
1034)
1035)
1036)
1037)
1038)
1039)
1040)
1041)
1042)
1043)
1044)
1045)
1046)
1047)
1048)
1049)
1050)
1051)
1052)
1053)
1054)
1055)
1056)
1057)
1058)
1059)
1060)
1061)
1062)
1063)
1064)
1065)
1066)
1067)
1068)
1069)
1070)
1071)
1072)
1073)
1074)
1075)
1076)
1077)
1078)
1079)
1080)
1081)
1082)
1083)
1084)
1085)
1086)
1087)
1088)
1089)
1090)
1091)
1092)
1093)
1094)
1095)
1096)
1097)
1098)
1099)
1100)
1101)
1102)
1103)
1104)
1105)
1106)
1107)
1108)
1109)
1110)
1111)
1112)
1113)
1114)
1115)
1116)
1117)
1118)
1119)
1120)
1121)
1122)
1123)
1124)
1125)
1126)
1127)
1128)
1129)
1130)
1131)
1132)
1133)
1134)
1135)
1136)
1137)
1138)
1139)
1140)
1141)
1142)
1143)
1144)
1145)
1146)
1147)
1148)
1149)
1150)
1151)
1152)
1153)
1154)
1155)
1156)
1157)
1158)
1159)
1160)
1161)
1162)
1163)
1164)
1165)
1166)
1167)
1168)
1169)
1170)
1171)
1172)
1173)
1174)
1175)
1176)
1177)
1178)
1179)
1180)
1181)
1182)
1183)
1184)
1185)
1186)
1187)
1188)
1189)
1190)
1191)
1192)
1193)
1194)
1195)
1196)
1197)
1198)
1199)
1200)
1201)
1202)
1203)
1204)
1205)
1206)
1207)
1208)
1209)
1210)
1211)
1212)
1213)
1214)
1215)
1216)
1217)

1 States Environmental Protection Agency's ("EPA") implementing rules,
2 regulations and rulings, and Oregon Administrative Rules 340-20-192(1),
3 as a prerequisite to Spaulding operating its No. 10 boiler, a "new major
4 source" under those laws. The emissions reductions were and are required
5 to be permanent and federally and state enforceable by the above cited
6 laws.

7 5. Prior to September 10, 1979 (date of sale to
8 Vanply), D. G. Shelter Products, a Delaware (state of
9 incorporation] corporation, owned and operated a flat wood coating facility
10 at Beaverton, Oregon. D.G. Shelter Products operated its Beaverton
11 facility and emitted 97 tons per year of VOC therefrom pursuant to air
12 contaminant discharge permit No. 34-2632 issued by the Department to D. G.
13 Shelter Products.

14 6. Effective September 10, 1979, D. G. Shelter
15 Products sold its Beaverton facility to Vanply, Inc. ("Vanply"),
16 a Washington [state of incorporation] corporation, which completely
17 shut down the facility and terminated all VOC emissions therefrom.

18 7. On September 29, 1980, Spaulding and Vanply agreed to relinquish,
19 transfer and assign to Spaulding any and all right, title and interest
20 and claim Vanply may have with respect to the 97 tons per year reduction
21 of VOC emissions resulting from the closure by Vanply at its above
22 described Beaverton facility in order to allow Spaulding to partially
23 satisfy the offset requirement described above in paragraphs 3 and 4.
24 Vanply also agreed therein to execute any other instruments, such as this,
25 required by the Department to accomplish the purposes of the agreement.

26 8. Vanply understands that in order for its offset transfer described

1 in paragraph 7 above to be effective to authorize Spaulding to operate
2 its No. 10 boiler, as was the purpose of Vanply's agreement with Spaulding,
3 Vanply has to commit itself, its successors and assigns to making the
4 emission reductions permanent and federally and state enforceable and that
5 that is the purpose of this Stipulation and Consent Final Order. Vanply
6 understands further that because its offset commitment contained herein
7 will be permanent and federally and state enforceable that it therefore
8 would prevent Vanply, its successors and assignees from starting up or
9 expanding after September 28, 1979 [date of shutdown], the same or
10 a similar operation with associated VOC emissions at the Beaverton site,
11 or any other site in Air Quality Control Region 193 without Vanply, its
12 successors or assigns, obtaining its own offsets not related to this
13 offset. Furthermore, as a consequence thereof, if Vanply, its successors
14 or assigns, ever makes application with the Department for an air
15 contaminant discharge permit or preconstruction authorization to so start
16 up or expand, the Department and the Oregon Environmental Quality
17 Commission ("Commission") would be required to deny the application until
18 the applicant obtains its own offsets unrelated to this offset. Vanply
19 confirms that neither it, its successors nor assigns has so started up
20 or expanded any such operation.

21 9. Vanply understands that this is one of the first offsets that
22 the Department and the Commission have had to deal with and that therefore
23 the criteria and limitations of offsets have not yet been fully defined
24 by rules. Vanply also understands that this offset will be regulated by
25 and will be subject to the limitations contained in future rules, when
26 they are adopted and that the final order contained herein will then be

1 subject to amendment by the Commission to expressly incorporate, interpret
2 and apply those rules. Furthermore, Vanply understands that it may have
3 to execute an additional document or documents in order to achieve the
4 purposes of the agreement and the laws.

5 10. Vanply understands that this stipulation and Consent Final Order
6 is subject to review and approval or disapproval by the Commission and
7 EPA. If disapproved by either, Vanply understands that the final order
8 contained herein will be subject to amendment by the Commission in order
9 to gain approval hereof.

10 11. Vanply recognizes that the commission has the power to issue
11 federally and state enforceable final enforcement orders and orders
12 pertaining to applications for preconstruction authorizations and air
13 contaminant discharge permits. Therefore, Vanply wishes to implement its
14 offset transfer agreement by consenting, pursuant to ORS 183.415(5), to
15 the entry by the Commission of a final order or orders imposing certain
16 limitations and waiving rights to notices, hearings and judicial review
17 thereof.

18 NOW THEREFORE, based on the above, Vanply, on behalf of itself, its
19 successors and assigns, consents and agrees to the following:

20 A. The Commission shall enter the following final order :

21 (1) The 97 tons per year of VOC emissions from Vanply's
22 Beaverton facility (formally owned by D. G. Shelter Products) is hereby
23 removed from the emissions inventory and the removal shall be submitted
24 to EPA for approval as a revision to Oregon's Clean Air Act State
25 Implementation Plan ("SIP").

26 - (2) Vanply, its successors and assigns are hereby prohibited

1 from, on and after September 28, 1979, (date Vanply
2 shut down) starting up or expanding the same or any similar operation as
3 described in paragraph 5 above, at the Beaverton site or any other site
4 in Air Quality Control Region 193 without Vanply, its successors or
5 assigns, first obtaining its own offsets not related to this offset.

6 (3) The Commission hereby retains jurisdiction to issue such
7 supplemental or amended interlocutory or final orders as the Commission
8 deems appropriate under the circumstances, including:

9 (a) Such as are necessary to obtain the approval hereof
10 by EPA;

11 (b) Such as necessary to incorporate and apply any future
12 Commission rules that may be adopted regarding offsets.

13 B. Whenever any person makes any application for an air contaminant
14 discharge permit or for preconstruction approval of any activity which
15 would violate subparagraph (2) of paragraph A above, the Department and
16 Commission shall issue final orders denying the application.

17 C. Whenever requested by the Department or Commission, Vanply its
18 successors and assigns shall execute any document necessary to achieve
19 the purposes of the above-described laws and offset transfer agreement.

20 D. This Stipulation and Consent Final Order may be submitted to EPA
21 for approval as a revision to the SIP for the purpose of making it
22 federally enforceable.

1
2 IT IS SO STIPULATED AND AGREED:

3
4 VANPLY, INC.

5
6 Date: December 23, 1980

7 By:

Don R. McDonald
(Signature)

8 Name: Don R. McDonald

(Please print or type)

9
10 Title: Vice President-Operations

(Please print or type)

11
12
13
14 IT IS SO ORDERED AND APPROVED:

15 ENVIRONMENTAL QUALITY COMMISSION

16
17 Date: Dec 30, 1980

William H. Young

William H. Young, Director
Department of Environmental Quality
pursuant to OAR 340-11-36(1)